

Ruimtelijke onderbouwing

‘Lekkerkerk, Voorstraat 10’



Van den Heuvel

Ontwikkeling & Beheer b.v.

Ruimtelijke onderbouwing

‘Lekkerkerk, Voorstraat 10’

Opgesteld door:

Van den Heuvel Ontwikkeling & Beheer B.V.
Lekdijk 44
2967 GB Langerak

In opdracht van:

Visser Planontwikkeling B.V.
Harmanshoeve 1
2935 AT Ouderkerk aan den IJssel

Identificatiecode:

NL.IMRO.1931.PBvoorstraat10-ON01

Datum:

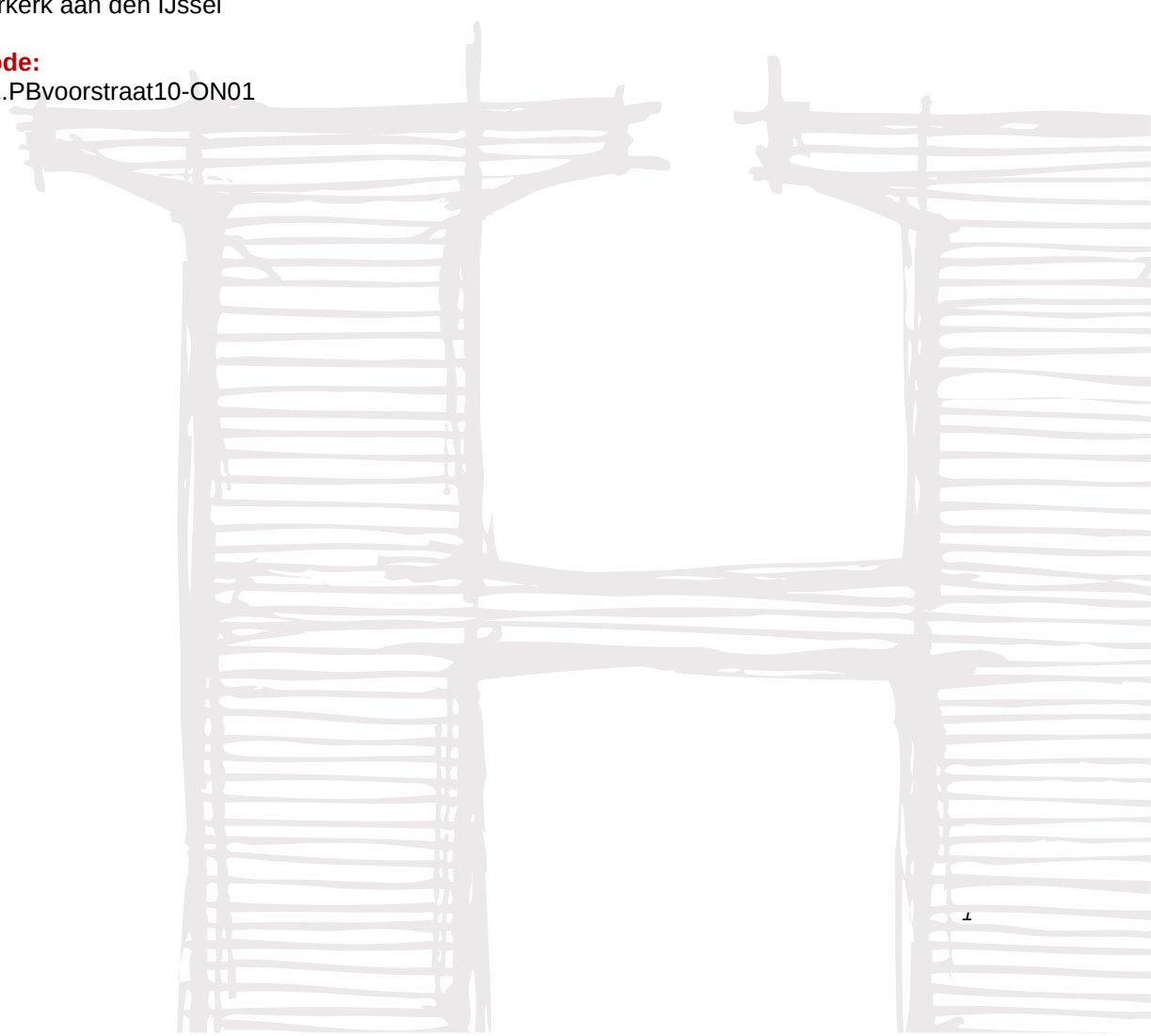
28-03-2022

Status:

Ontwerp

Versie:

2.7



Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3 Vigerend bestemmingsplannen	3
1.4 Leeswijzer	4
2. Bestaande situatie	5
2.1 Algemeen	5
2.2 Ruimtelijke structuur	5
2.2.1 Ontsluiting van het plangebied	5
2.2.2 Huidig gebruik	5
3. Nieuwe situatie	7
3.1 Planbeschrijving	7
3.2 Beeldkwaliteit	10
3.3 Duurzaamheid en klimaatadaptatie	13
3.4 Beplantingsplan	14
3.5 Parkeren	16
3.6 Verkeer	18
4. Beleidskader	19
4.1 Rijksbeleid	19
4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	19
4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	19
4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	20
4.1.4 Conclusie Rijksbeleid	20
4.2 Provinciaal beleid	21
4.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland	21
4.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland	25
4.2.3 Provinciaal milieubelang	26
4.2.4 Conclusie provinciaal beleid	26
4.3 Gemeentelijk beleid	27
4.3.1 Omgevingsvisie Krimpenerwaard	27
4.3.2 Woonvisie gemeente Krimpenerwaard	28
4.3.3 Conclusie gemeentelijk beleid	28
5. Milieuaspecten	29
5.1 Milieueffectrapportage (vormvrije m.e.r.)	29
5.2 Geluid	30
5.3 Milieuzonering bedrijven	32
5.4 Bodem	34
5.5 Archeologie	35
5.6 Watertoets	37

5.7 Ecologie	42
5.8 Luchtkwaliteit	45
5.9 Externe veiligheid	46
6. Economische uitvoerbaarheid	49
6.1 Exploitatie	49
7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	49
7.1 Participatie	49
7.2 Vooroverleg ex art. 3.1.1	49
7.3 Zienswijzen	49

Bijlage	Omschrijving	Auteur	Referentie	Datum
1	Digitale Watertoets	Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard	-	14-10-2021
2	Verkennd bodemonderzoek (incl. asbest/PFOA)	Linge Milieu B.V.	18-2100	19-02-2019
3	Archeologisch onderzoek	ADC Archeoprojecten	Rapport 4834	28-01-2020
4	Ecologisch onderzoek	Blom Ecologie	BE/2018/685	15-04-2019
5	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï	Voortman Ingenieurs	R-JVO/1440	07-10-2021
6	Beplantingsplan	Lagendijk tuin- en landschapsarchitecten	LTL21320-01	02-03-2022
7	Stikstofdepositie-onderzoek	Van den Heuvel Milieuadvies	18060	02-09-2021
8	Participatieverslag	Visser Planontwikkeling	-	Okt. 2021

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het perceel Voorstraat 10 te Lekkerkerk betreft een braakliggend woonperceel. Op het perceel heeft een burgerwoning met een bijgebouw gestaan. De woning en het bijgebouw zijn al geruime tijd geleden gesloopt. Het plan is om op deze locatie twee geschakelde en één vrijstaande woning te realiseren (in totaal drie woningen).

Het plan is strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Dorpskernen' (vastgesteld op 25 juni 2013), omdat:

- Het plan gedeeltelijk is gelegen in de bestemming 'Groen';
- Het plan gedeeltelijk is gelegen buiten het bouwvlak;
- Het plan de maatvoering van de maximale goothoogte overschrijdt.

Middels een uitgebreide procedure conform artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3 van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan 'Dorpskernen'. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied wordt aan de noord-, oost- en zuidzijde begrensd door de Voorstraat en de Burgemeester van der Willigenstraat. Aan de westzijde grenst het plangebied aan het perceel Burgemeester van der Willigenstraat 15. Het plangebied is kadastraal bekend als Lekkerkerk, sectie C, percelen 10561 en 10565.



Afbeelding 1: Begrenzing plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplannen

Voor het plangebied gelden de volgende bestemmingsplannen:

Dorpskernen

Het plangebied valt binnen het bestemmingsplan 'Dorpskernen' (vastgesteld op 25 juni 2013). De grond waarop het plangebied is gelegen heeft de enkelbestemmingen:

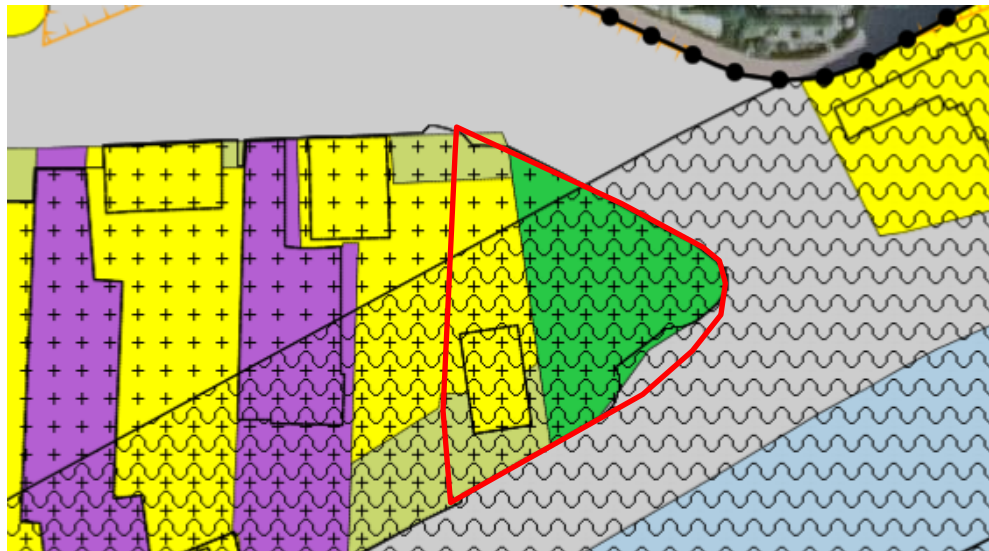
- Groen;
- Tuin;
- Verkeer;
- Wonen.

De dubbelbestemmingen:

- Waarde – Archeologie;
- Waterstaat – Waterkering.

En de aanduidingen:

- Bouwvlak;
- Maatvoeringsaanduiding 'maximum goothoogte (m): 5'



Afbeelding 2: Uitsnede bestemmingsplan 'Dorpskernen'

Het plan is strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Dorpskernen' (vastgesteld op 25 juni 2013), omdat:

- Het plan gedeeltelijk is gelegen in de bestemming 'Groen';
- Het plan gedeeltelijk is gelegen buiten het bouwvlak;
- Het plan de maatvoering van de maximale goothoogte overschrijdt.

Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard

Op 29 januari 2019 heeft de gemeenteraad van de gemeente Krimpenerwaard het 'Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard' vastgesteld. De aanleiding van dit parapluplan zijn het vervallen van de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening. Hierdoor kan er voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor ontwikkelingen niet meer op basis van de Bouwverordening getoetst worden aan parkeernormen. Inmiddels is ook het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waardoor het mogelijk is om het parkeren in het bestemmingsplan te regelen. De gemeente Krimpenerwaard heeft ervoor gekozen om een gemeente-dekkende regeling op te stellen voor parkeren. Dit heeft geresulteerd het 'Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard'.

In paragraaf 3.5 'Parkeren' is beschreven dat dit plan voldoet aan het parkeerbeleid.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit de volgende hoofdstukken, waarin de achtergronden van het plan zijn beschreven:

- Hoofdstuk 2: Bestaande situatie;
- Hoofdstuk 3: Nieuwe situatie;
- Hoofdstuk 4: Beleidskaders;
- Hoofdstuk 5: Milieuaspecten;
- Hoofdstuk 6: Economische uitvoerbaarheid;
- Hoofdstuk 7: Maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. Bestaande situatie

2.1 Algemeen

Lekkerkerk is één van de kernen van de gemeente Krimpenerwaard en is gelegen langs de Lek. De gemeente Krimpenerwaard behoort tot de provincie Zuid-Holland.

2.2 Ruimtelijke structuur

De Voorstraat/burgemeester van der Willigenstraat, waaraan het plangebied is gelegen, betreft één van de entrees van het dorp Lekkerkerk. De Burgemeester van der Willigenstraat betreft een belangrijke verbindingsweg tussen de Opperduit in het oosten en de Kerkweg in het westen. Via de stoep, burgemeester van der Willigenstraat, kan men het centrum van het dorp bereiken. De lintbebouwing langs de Voorstraat kenmerkt zich door de afwisseling van traditionele cultuurhistorische waardevolle bebouwing en vervangende nieuwbouw welke doorgaans op korte afstand van de weg zijn gelegen. Zowel de traditionele bebouwing als vervangende nieuwbouw hebben overwegend een traditionele uitstraling. De Burgemeester van der Willigenstraat vormt een barrière tussen het bedrijventerrein ten noordoosten van het plangebied. De Voorstraat wordt uitsluitend gebruikt voor bestemmingsverkeer (doodlopende straat).

2.2.1 Ontsluiting van het plangebied

Het plangebied wordt in de huidige situatie ontsloten via de Burgemeester van der Willigenstraat. De ontsluitingsweg betreft een openbare weg met een 30 km/uur regime.



Afbeelding 3: Bestaande ontsluiting plangebied

2.2.2 Huidig gebruik

Op het perceel Voorstraat 10 te Lekkerkerk heeft in het verleden een burgerwoning gestaan met een bijgebouw. De woning en het bijgebouw zijn al geruime tijd geleden gesloopt. Het plangebied betreft thans braakliggend terrein.



Afbeelding 4: De Voorstraat t.h.v. plangebied

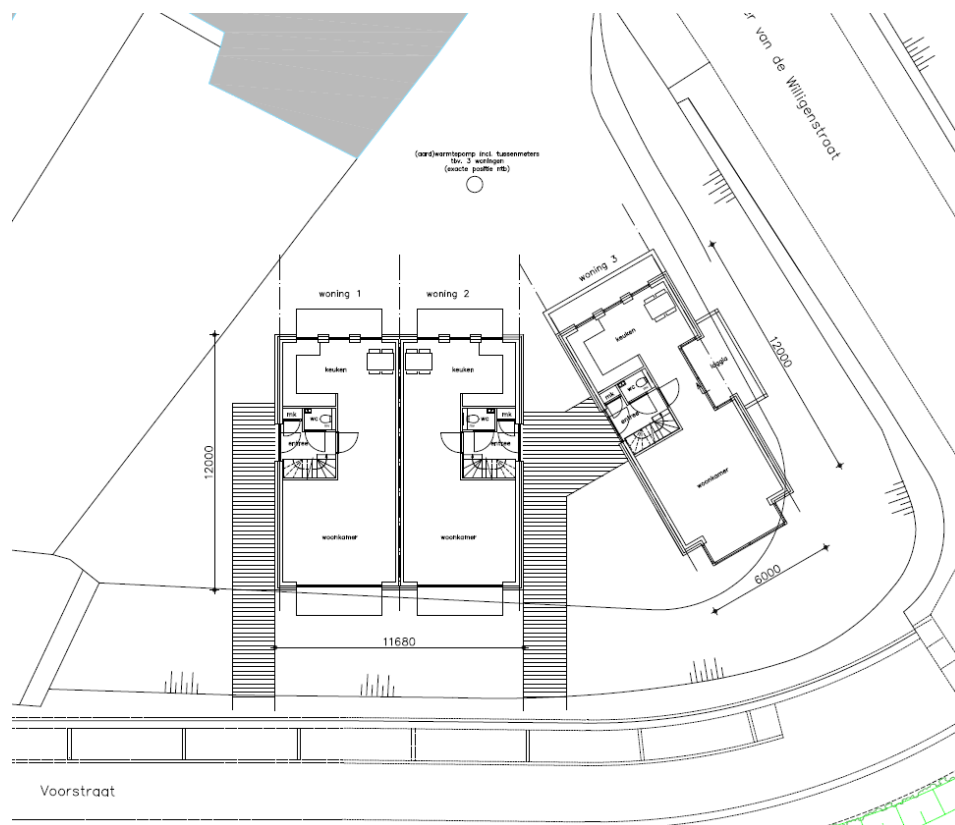


Afbeelding 5: Aanzicht plangebied vanaf de Burgemeester van der Willigenstraat

3. Nieuwe situatie

3.1 Planbeschrijving

Het plan betreft de nieuwbouw van twee geschakelde en één vrijstaande woning (in totaal drie woningen) op het perceel Voorstraat 10 te Lekkerkerk.



Afbeelding 6: Nieuwe situatie



Afbeelding 7: Impressie nieuwe situatie voorzijde (Lekzijde)



Afbeelding 8: Impressies nieuwe situatie achterzijde



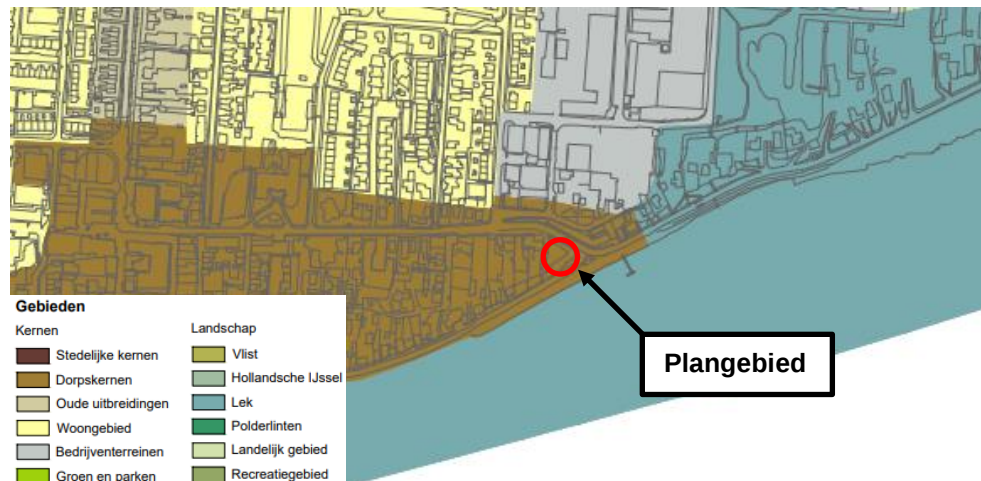
Afbeelding 9: Impressies nieuwe situatie bovenaanzicht

3.2 Beeldkwaliteit

Nota Ruimtelijke kwaliteit

Op 1 januari 2015 zijn de gemeenten Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk, Schoonhoven en Vlist samengevoegd tot de nieuwe gemeente Krimpenerwaard. Het welstandsbeleid van de voormalige gemeenten is in de Nota Ruimtelijke kwaliteit geïntegreerd en waar nodig geactualiseerd. De Nota Ruimtelijke kwaliteit is op 13 december 2016 door de gemeenteraad van Krimpenerwaard vastgesteld.

Het plangebied is op de bij de Nota Ruimtelijke kwaliteit van de gemeente Krimpenerwaard behorende gebiedenkaart aangeduid als 'Dorpskernen' (Gebied 1B) van de kern Lekkerkerk.



Afbeelding 10: Uitsnede gebiedenkaart Nota Ruimtelijke kwaliteit

Lekkerkerk betreft één van de historische dorpskernen van de gemeente Krimpenerwaard. Deze verdichtingen in doorgaande bebouwingslinten hebben een overwegend gevarieerde, kleinschalige bebouwing uit verschillende periodes. Deze zijn gegroeid in een structuur met als basis het individuele pand met een dorps karakter. De dorpskernen hebben voornamelijk een vrij stenig karakter en voorzien van smalle straten met vrijwel aaneengebouwde panden waarbij de meeste panden een individueel karakter hebben.

De rooilijn van de bebouwing volgt de weg of het oorspronkelijke slotenpatroon en heeft kleine verspringingen. Bij de rijbebouwing is de rooilijn in samenhang. In de regel is de bebouwing georiënteerd op de openbare weg. Bebouwing is in de regel georiënteerd op de weg en staat hier direct aan of heeft een voortuin. Er is sprake van enige functiemenging.

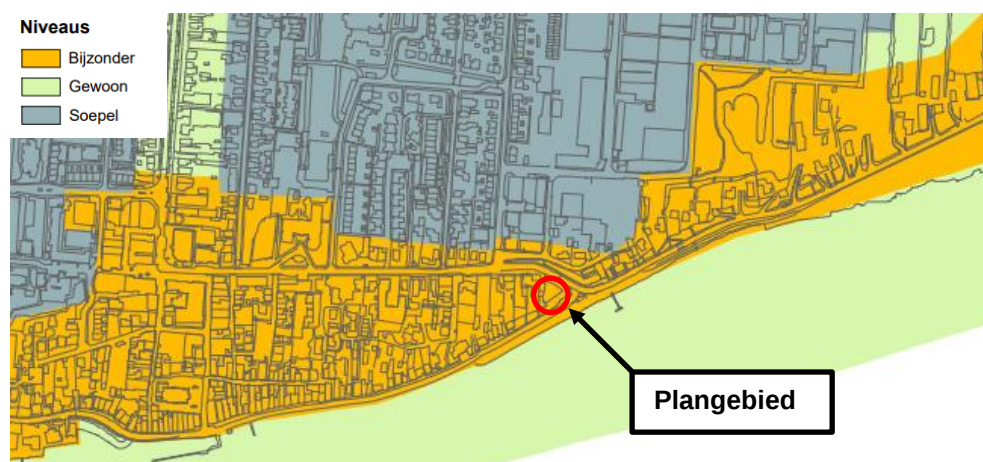
Er is sprake van een gevarieerd en individueel karakter, hoewel bij rijen herhaling voorkomt. Door individuele verbouwingen is met name bij oudere rijen de eenheid hier en daar verloren. Bijgebouwen staan voornamelijk achter (de voorgevelrooilijn) van het hoofdgebouw.

De opbouw is eenvoudig tot gedifferentieerd en bestaat voornamelijk uit één tot twee bouwlagen (t.o.v. van de weg/dijk) met verschillende kapvormen. De nokrichting van de bijgebouwen loopt parallel aan of haaks op de weg. De gevels hebben over het algemeen een traditionele opbouw met verticale gevelopeningen. Er komen veel verschillende op- en aanbouwen voor.

De detaillering van de panden is in de regel zorgvuldig en varieert van sober tot rijk. Met name de oudere gevels hebben veel accenten, zoals siermetselwerk, fijn gedetailleerde gootklossen, daklijsten, muurankers en kozijnen. Ramen zijn onderverdeeld met stijl en regelwerk. Materialen en kleuren zijn divers en terughoudend. Gevels zijn van baksteen, soms geverfd of gepleisterd in een lichte

tint. De kap is gedekt met keramische pannen, bij uitzondering met riet. Kozijnen zijn in de regel uitgevoerd in geschilderd houtwerk.

De dorpskernen in de Krimpenervaard hebben een bijzonder welstandsniveau. De kernen hebben een in rijkheid variërend voorkomen, waarbij een deel van Lekkerkerk vanwege de goede herkenbaarheid van de historische structuur en bijbehorend bebouwingspatroon zijn aangewezen als beschermd gezicht. De waarde is in ieder geval gelegen in het goed behouden historische karakter met als basis de combinatie tussen de oorspronkelijke structuurelementen en de afwisselende lintbebouwing. Diverse objecten zijn cultuurhistorisch waardevol. Het beleid is gericht op het behoud en in het beschermd gezicht eventueel herstel van de oorspronkelijke structuurelementen, het gegroeide bebouwingspatroon en de cultuurhistorische bebouwing.



Afbeelding 11: Uitsnede niveaukaart Nota Ruimtelijke kwaliteit

Welstandscriteria

Bouwplannen worden in samenhang met de beschrijving en uitgangspunten getoetst aan de hand van de volgende welstandscriteria:

Ligging

- Het dorpse karakter van de lintbebouwing behouden;
- Gebouwen met de voorgevel richten op de belangrijkste openbare ruimte;
- Rooilijnen volgen weg of slotenpatroon met kleine onderlinge verspringingen;
- De rooilijnen zijn per bouwmassa of rij in samenhang;
- Doorzichten behouden;
- Bijgebouwen staan achter de voorgevelrooilijn;
- Grootchalige bebouwing staat in beginsel op achterterreinen.

Massa

- De bouwmassa is evenwichtig, in harmonie met het gebiedskarakter en afgestemd op historische bebouwingskenmerken (hoofdvorm en nokrichting);
- Gebouwen zijn individueel en afwisselend en hebben een eenvoudige tot gedifferentieerde opbouw met een eenvoudige rechthoekige plattegrond;
- Per kavel is er één hoofdmassa;
- De individuele woning binnen een rij of ensemble is deel van het geheel;
- Aansluiting op maaiveld en gevelbeëindiging zorgvuldig vormgeven;
- Belijningen, horizontale en verticale elementen zijn per pand of ensemble herkenbaar;
- Panden hebben in beginsel uit één, anderhalf of twee lagen met een kap (t.o.v. de weg/dijk);
- Uitbreidingen zoals aanbouwen en dakkapellen vormgeven als toegevoegd ondergeschikt element of opnemen in de hoofdmassa;

- Bijgebouwen zijn ondergeschikt;
- Gebouwen met bijzondere functies mogen afhankelijk van hun ligging afwijken van de gebruikelijke massa, opbouw en vorm.

Architectonische uitwerking

- De architectonische uitwerking en detaillering zijn zorgvuldig en evenwichtig;
- De architectuur volgt het beeld van dorpse bebouwing met individuele panden en bescheiden ensembles;
- De hoofdmassa heeft een heldere en in de regel verticale geleding;
- Fijne detaillering benadrukken in kleine elementen als gootklossen, windveren, belijning en baksteenpatronen in de gevel;
- Traditioneel Hollandse houten kozijnen en profileringen zijn het uitgangspunt;
- Begane grondlaag afstemmen op geleding, ritmiek en stijl van gevel en straatwand;
- Ramen zijn in beginsel staand of worden (verticaal) onderverdeeld;
- Wijzigingen en toevoegingen in stijl en afwerking afstemmen op hoofdvolume.

Materiaal en kleur

- Materialen en kleuren zijn terughoudend, in beginsel traditioneel en per rij of ensemble in samenhang;
- Gevels zijn in hoofdzaak van baksteen en soms in een lichte tint gepleisterd of geverfd;
- Hellende daken dekken met keramische pannen;
- Kleuren afstemmen op belendingen.

Toepassing plan

Bij het ontwerp van het bouwplan zijn door de architect de bovenstaande relevante welstandscriteria als uitgangspunt genomen.

De drie woningen zijn gesitueerd op een zeer markante plek gelegen tussen de Lekdijk en het centrum van Lekkerkerk. In de kom tussen de Voorstraat en de Burgemeester van de Willigenstraat komen de twee geschakelde en één vrijstaande woning zeer goed tot hun recht. Doordat de woningen aan het talud van de dijk liggen, openbaren ze zich naar de rivier toe als relatieve laagbouw woningen. Aan de achterzijde zijn de ondergelegen verdiepingen, deels in het dijktaalud, beter zichtbaar. Door de achtergevels op de ondergelegen verdiepingen met groen te bekleden, vallen de onderste bouwlagen weg in het groene dijktaalud.

De hoofdentrees van de woningen bevinden zich aan de Voorstraat op het dijkniveau, hierboven en hieronder bevindt zich een slaapverdieping. Aan de tuinzijde bevindt zich nog een tuinkamer met pantry en berging.

De architectuur van de woningen kenmerkt zich door een duidelijke eigentijdse uitstraling. Het metselwerk boven dijkniveau bestaat uit een lichtgrijze lange platte metselsteen, de lager gelegen verdiepingen zijn gemetseld in een donkergrijze lange platte steen. De grote gemetselde vlakken worden onderbroken door verdiept aangelegde rollagen in donkergrijs metselwerk. Verder zijn de witte boeiboorden, dakgoten en dakkapellen duidelijk herkenbaar als architectonische elementen. De levendigheid van het plan wordt versterkt door uitgebouwde serres en balkons aan de voor- en zijgevels. De architectuur van de woningen is passend in het dorpse karakter van Lekkerkerk.

In de uitwerking van het plan is rekening gehouden met de privacybescherming van omwonenden. De geschakelde woningen hebben geen balkons aan de achterzijde en het aantal en de grootte van de ramen in de zij- en achtergevel van de woningen is beperkt gehouden.

3.3 Duurzaamheid en klimaatadaptatie

Duurzaamheid

De gemeente Krimpenerwaard heeft de volgende ambitie opgesteld: “In 2060 is de samenleving van de Krimpenerwaard fossiele brandstofvrij en energie- en CO₂-neutraal en vrij van restafval”. Dat staat in het Programmaplan Duurzaamheid 2018-2021.

De volgende doelstellingen uit het Programmaplan zijn relevant voor het plan:

- De CO₂-uitstoot is in 2030 met 50% afgenomen t.o.v. 2015.
- In 2030 is het afvalscheidingspercentage minimaal 80%.

In het coalitieakkoord 2018-2022 zijn aanvullende relevante doelen en aandachtspunten opgenomen:

- In 2021 is de hoeveelheid duurzaam opgewekte energie toegenomen met tenminste 0,02 PetaJoule.
- Bij de inrichting van de publieke en private buitenruimte wordt rekening gehouden met wateren hittestress.
- Het afval van de één wordt grondstof voor de ander.

De woningen zullen zeer duurzaam uitgevoerd worden met onder meer PV-cellen op het dak voor de elektriciteitsvoorziening, een warmtepompsysteem voor de verwarming en zeer goed geïsoleerde vloeren, wanden en daken. De woningen zullen geen gasaansluiting krijgen. De woningen worden gebouwd conform de meest actuele normen uit het Bouwbesluit. Deze normen schrijven een zeer hoge kwaliteit voor met betrekking tot energiezuinige bouwwerken en duurzame materialen. Eerdere ervaringen in de woningbouwontwikkeling worden gebruikt om woningen van een hoogwaardige kwaliteit te leveren. De woningen worden gebouwd volgens de nieuwste eisen en technieken. Het plan zal conform de BENG-norm gerealiseerd worden. Deze eis wordt gehaald met zo veel mogelijk permanente oplossingen, zoals isolatie en kierdichting, en gebruiksvriendelijke installaties. De toegepaste materialen zijn duurzaam en voor hergebruik geschikt.

Klimaatadaptatie

In de Omgevingsvisie van de provincie Zuid-Holland zijn de afspraken van het convenant klimaatadaptief bouwen vertaald in de beleidsbeslissingen klimaatadaptatie en toekomstbestendig bouwen. In de Omgevingsverordening Zuid-Holland is artikel 6.50 Risico's van klimaatverandering toegevoegd. Dit houdt in dat in een bestemmingsplan rekening dient te worden gehouden met de gevolgen van de risico's van klimaatverandering tenminste voor zover het betreft de risico's ten aanzien van:

- a. Wateroverlast door overvloedige neerslag;
- b. Overstroming;
- c. Hitte;
- d. Droogte.

Gezien het natter wordt moet de waterhuishouding geschikt zijn om zware regenbuien te kunnen opvangen. Tegelijkertijd moet worden voorkomen dat het hemelwater te snel in het open water verdwijnt. Het moet de gelegenheid krijgen om de infiltreren in de bodem. Het plangebied wordt grotendeels groen ingericht waarmee hemelwater beter in de bodem kan infiltreren.

Het stijgen van de zeespiegel raakt het project direct en indirect. In directe zin staat de ontwikkeling dichtbij de rivier de Lek. De woningen worden op een aanleghoogte gerealiseerd waarmee de waterkering niet wordt aangetast en maximaal wordt voorgesorteerd op het voorkomen van schade door hoge waterstanden. In indirecte zin wordt in het plan uitvoerig aandacht besteed aan duurzaamheid. De woningen worden gebouwd conform de BENG-norm.

Gezien het droger wordt is het van belang om de beplanting hierop af te stemmen. De beplanting moet blijven voorzien in het afbreken van CO2 en het produceren van zuurstof voor mens en dier. Door een landschaps- en tuinarchitect is een beplantingsplan opgesteld waarbij type beplantingen worden gebruikt bestand zijn tegen deze weersomstandigheden en erosie teruggedringen.

In het kader van de ruimtelijke kwaliteit en privacybescherming van omwonenden is het bij nieuwe ontwikkelingen in de bebouwingslinten/kernen wenselijk zorg te dragen voor een passende groene inrichting. Voor het plan is Bureau Lagendijk tuin- en landschapsarchitecten uit Bergambacht benaderd om een inrichtings- c.q. beplantingsplan op te stellen voor een groene inpassing van het plan. Het beplantingsplan (met referentiebeelden) zijn uitvergroot toegevoegd in de bijlage.

De achtergevels van de geschakelde woningen worden op de onderste bouwlagen groen aangekleed. Hierbij wordt gedacht worden aan een losstaand houten hekwerk. Deze kan met slingerplanten als Toscaanse jasmijn (geurend, bloei, groenblijvend), Duitse pijp (mooi fris zomerblad) worden aangekleed.





Afbeelding 13: Groene gevelbekleding

3.5 Parkeren

Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard

Op 29 januari 2019 heeft de gemeenteraad van de gemeente Krimpenerwaard het 'Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard' vastgesteld. De aanleiding van dit parapluplan zijn het vervallen van de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening. Hierdoor kan er voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor ontwikkelingen niet meer op basis van de Bouwverordening getoetst worden aan parkeernormen. Inmiddels is ook het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waardoor het mogelijk is om het parkeren in het bestemmingsplan te regelen. De gemeente Krimpenerwaard heeft ervoor gekozen om een gemeente-dekkende regeling op te stellen voor parkeren. Dit heeft geresulteerd het 'Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard'. De gemeente Krimpenerwaard gaat uit van de volgende uitgangspunten:

1. Het gemiddelde parkeerkencijfer wordt als uitgangspunt genomen;
2. Parkeren dient plaats te vinden op eigen terrein;
3. Alle kernen (in de bebouwde kom) vallen onder 'rest bebouwde kom';
4. Het buitengebied valt onder de noemer 'buitengebied';
5. Voor de hele gemeente geldt dat sprake is van 'niet stedelijk'.

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het 'Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard' indien op eigen terrein redelijkerwijs niet kan worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid om de toename van de parkeerbehoefte op te vangen. Een afwijking van het 'Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard' wordt pas verleend nadat het advies is verkregen van een verkeerskundige.

De parkeernormen in het 'Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard' zijn gebaseerd op parkeernormen in het landelijke CROW-beleid. Het bevoegd gezag kan slechts een omgevingsvergunning verlenen voor de activiteiten bouwen en/of het gebruiken van gronden en/of de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening indien wordt aangetoond dat wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid.

Parkeerberekening

Parkeernorm

- Het CROW-beleid stelt voor de categorie 'koop, vrijstaand', in de 'rest bebouwde kom' van een niet stedelijk gebied een gemiddelde parkeernorm van 2,3 parkeerplaatsen per woning (waarvan 0,3 parkeerplaats per woning voor bezoekers).
- Het CROW-beleid stelt voor de categorie 'koop, twee-onder-een-kap', in de 'rest bebouwde kom' van een niet stedelijk gebied een gemiddelde parkeernorm van 2,2 parkeerplaatsen per woning (waarvan 0,3 parkeerplaats per woning voor bezoekers).

Parkeerbehoefte

- Twee geschakelde woningen * 2,2 parkeerplaatsen = 4,4 parkeerplaatsen;
- Eén vrijstaande woning * 2,3 parkeerplaatsen = 2,3 parkeerplaatsen;

Dit plan resulteert in een parkeerbehoefte van afgerond **7 parkeerplaatsen**.

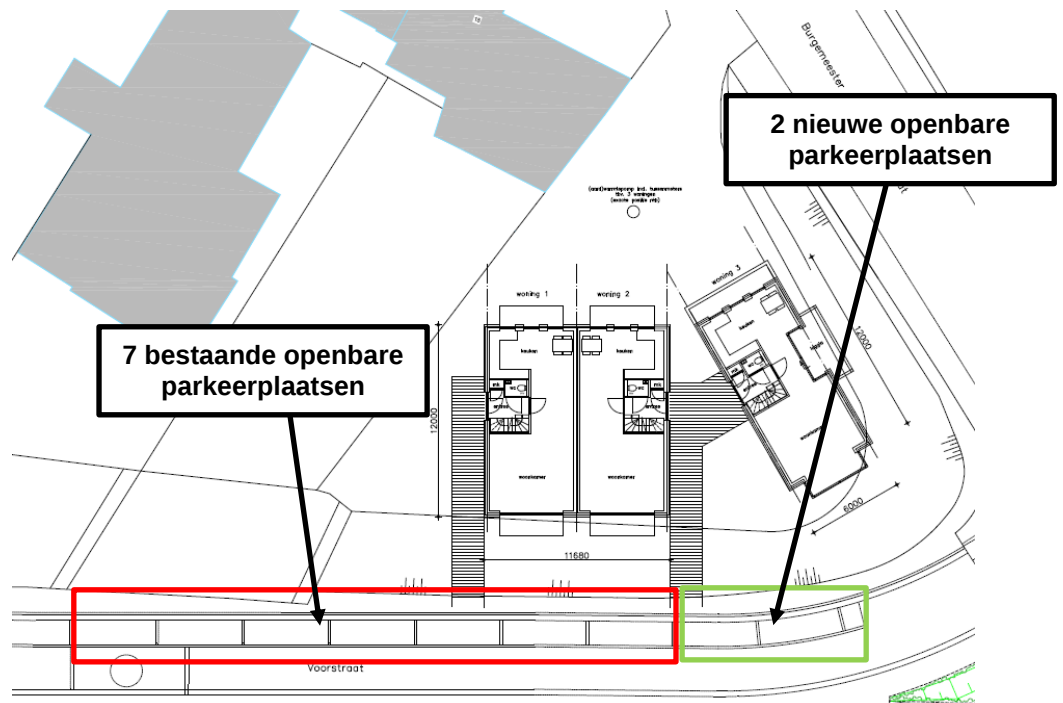
Parkeeroplossing

De parkeerbehoefte wordt volledig opgelost aan de Voorstraat. In de directe omgeving van het plangebied zijn aan de Voorstraat reeds 7 openbare parkeerplaatsen gelegen. Het plan is om twee extra parkeerplaatsen te realiseren. Het plan voldoet daarmee aan de gestelde parkeernorm conform het Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard.

Parkeerdruk

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is onderzoek gedaan naar de bezetting van de openbare parkeerplaatsen. Om te bepalen of dat het gebruik van de openbare parkeerplaatsen aan de Voorstraat niet leidt tot een onevenredige toename van de parkeerdruk in de omgeving is op verschillende momenten ('s ochtends, overdag en 's avonds, doordeweeks en in het weekend) een bezoek gebracht aan de locatie. Hieruit is geconcludeerd dat het gebruik van de openbare parkeerplaatsen dermate laag is, dat het gebruik van deze parkeerplaatsen, met inachtneming dat er 2 extra openbare parkeerplaatsen worden gerealiseerd, voor dit plan niet leidt tot een onevenredige parkeerdruk in de omgeving. Er is geconstateerd dat de betreffende parkeerplaatsen in de praktijk niet of nauwelijks worden gebruikt (gemiddeld 1 parkeerplaats bezet).

Ter plaatse van de Voorstraat is sprake van eenrichtingsverkeer. Verkeer mag vanuit Opperduit ter plaatse niet de Voorstraat in (via de Burg. van der Willigenstraat naar het centrum van Lekkerkerk). Er is geconstateerd dat de bewoners van de woningen aan de Voorstraat de auto's op kortere afstand van hun woning parkeren. De parkeerplaatsen liggen op te grote afstand van het centrum van Lekkerkerk.



Afbeelding 14: Situatie parkeren

3.6 Verkeer

Om er zeker van te zijn dat de verkeersbewegingen als gevolg van dit plan op een goede wijze kan worden afgewikkeld is in het kader van een goede ruimtelijke ordening tevens uitvoerig aandacht besteed aan het aspect verkeersgeneratie. Voor het bepalen van de verkeersgeneratie van dit plan is gebruikt gemaakt van de CROW-publicatie 381.

Verkeersnorm

Voor de berekening van de verkeersgeneratie is uitgegaan van CROW-publicatie 381 (Toekomstbestendig parkeren, 2018). Hierbij wordt uitgegaan van het gemiddelde kengetal in het CROW-beleid. In de berekening is uitgegaan van de stedelijkheidsgraad “niet stedelijk gebied” en het gebiedstype “rest bebouwde kom”.

- Het CROW-beleid stelt voor de categorie ‘koop, vrijstaand’, in de ‘rest bebouwde kom’ van een niet stedelijk gebied een gemiddelde norm van 8,2 motorvoertuigen per woning per weekdagemaal.
- Het CROW-beleid stelt voor de categorie ‘koop, twee-onder-een-kap’, in de ‘rest bebouwde kom’ van een niet stedelijk gebied een gemiddelde norm van 7,8 motorvoertuigen per woning per weekdagemaal.

Verkeersgeneratie

- Twee geschakelde woningen * 7,8 verkeersbewegingen = 15,6 verkeersbewegingen;
- Eén vrijstaande woning * 8,2 verkeersbewegingen = 8,2 verkeersbewegingen.

Dit plan resulteert in een verkeersgeneratie van afgerond 24 verkeersbewegingen.

Verkeersafwikkeling

Uit het participatietraject is gebleken dat omwonenden zich zorgen maken over de verkeersbewegingen van de nieuwe bewoners langs hun woningen. Derhalve is besloten om het parkeren volledig aan de Voorstraat op te lossen. Daarmee is het aantal verkeersbewegingen via de bestaande ontsluitingsweg langs de bestaande woningen aan Burg. van der Willigenstraat nihil.

Een dergelijke intensiteit zal niet leiden tot negatieve effecten op het gebied van verkeersdoorstroming en -veiligheid op de Voorstraat. Het aantal ontmoetingen tussen auto's bij een dergelijke intensiteit is zeer gering. Bovendien is ter plaatse van de Voorstraat sprake van eenrichtingsverkeer. Verkeer mag vanuit Opperduit ter plaatse niet de Voorstraat in (via de Burg. van der Willigenstraat naar het centrum van Lekkerkerk).

Daarbij dient opgemerkt te worden dat het juridisch-planologisch is toegestaan om ter plaatse minimaal twee woningen te realiseren (ca. 15 verkeersbewegingen). De extra verkeersgeneratie als gevolg van dit plan is daarmee per saldo nog lager, waardoor het niet aannemelijk is dat het plan zal leiden tot negatieve effecten op het gebied van verkeersdoorstroming en -veiligheid.

Hulpdiensten

Bij een calamiteit wordt gebruik gemaakt van de hoofdentrees aan de Voorstraat. In geval van brand heeft de brandweer voldoende opstelplaatsen op de stoep en de Voorstraat om de brand te bestrijden. Daarmee hoeven de hulpdiensten geen gebruik te maken van de bestaande ontsluitingsweg (Burg. van der Willigenstraat).

4. Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie in werking getreden. Deze visie bevat de hoofdzaken van het strategisch rijksbeleid voor de fysieke leefomgeving. Dit is een combinatie van beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, en nieuw strategisch beleid. De grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland gaan veranderen. De NOVI schrijft een toekomstperspectief met de ambities van het rijk. In de NOVI zijn 21 nationale belangen met bijbehorende opgaven geformuleerd. Deze nationale belangen komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Voor de vier NOVI-prioriteiten geldt steeds dat er zowel maatregelen op korte termijn als maatregelen op lange termijn nodig zijn. Deze maatregelen dienen in de praktijk voortdurend op elkaar in te spelen. Bij de afweging van de belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving centraal voor zowel de boven- als de ondergrond.

Het plan is kleinschalig van aard en er worden geen rijksbelangen geschaad.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Kern van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven via welke weg zij die belangen denken te realiseren. Het Rijk geeft dit aan in de AMvB Ruimte. De nieuwe AMvB Ruimte, het Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) is gebaseerd op enkele hoofdstukken uit de voorgaande AMvB Ruimte en enkele nieuwe toevoegingen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte PKB's (planologische kernbeslissingen) die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainport-ontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

Het plangebied ligt buiten het Barro-gebied 'grote rivieren' (artikel 2.4), de rivier de Lek. In het Barro zijn regels opgenomen voor ontwikkelingen binnen de begrenzing van het rivierbed. Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het rivierbed en maakt daarmee geen onderdeel uit van de genoemde ruimtelijke rijksbelangen in het Barro.

4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgelegd aan gemeenten en provincies om in de toelichting van een bestemmingsplan waarmee een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, een beschrijving op te nemen over de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient de toelichting, aanvullend op de beschrijving van de behoefte en het resultaat van het nodige overleg, een motivering te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien. Voordat een stedelijke ontwikkeling plaats kan vinden zal deze moeten worden getoetst aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Of toetsing van het plan aan de hand van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wettelijk verplicht is hangt af van het feit of er sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. Een voorziene ontwikkeling dient voldoende substantieel te zijn om als stedelijke ontwikkeling te kunnen worden aangemerkt. Inmiddels biedt jurisprudentie een beoordelingskader van welke ontwikkelingen als nieuwe 'stedelijke ontwikkeling' worden aangemerkt.

In artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro is de volgende definitie van stedelijke ontwikkeling opgenomen: *'Ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'*.

Wanneer een bestemmingsplan voorziet in niet meer dan 11 woningen die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Bro, kunnen worden aangemerkt, kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt (ABRvS 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS: 2017:1724, Uitspraak 201608869/1/R3).

Toetsing aan 'Ladder voor duurzame verstedelijking'

Het plan betreft de nieuwbouw van drie woningen. Op basis van bovenstaande jurisprudentie is daarmee geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, waardoor de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' niet van toepassing is.

4.1.4 Conclusie Rijksbeleid

Vanwege het kleinschalige karakter van het plan worden geen rijksbelangen geschaad. Er is geen sprake van 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', waardoor de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' niet van toepassing is.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

Op 20 februari 2019 hebben de Provinciale staten van Zuid-Holland het Omgevingsbeleid vastgesteld. De Omgevingsvisie van Zuid-Holland biedt een strategische blik op de lange(re) termijn voor de gehele fysieke leefomgeving en bevat de hoofdzaken van het te voeren integrale beleid van de provincie Zuid-Holland. De Omgevingsvisie vormt samen met de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma het provinciale Omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland. Het Omgevingsbeleid beschrijft hoe de provincie werkt aan een goede leefomgeving, welke plannen daarvoor zijn, welke regels daarbij gelden en welke inspanningen de provincie daarvoor levert. Op 10 oktober 2020 is een herziening van de Omgevingsvisie Zuid-Holland Koers 2020 gepubliceerd (ontwerp-Omgevingsvisie Zuid-Holland - Koers 2020). De provincie Zuid-Holland heeft in de Omgevingsvisie zeven richtinggevendende ambities geformuleerd. Deze ambities dienen als stip op de horizon:

1. Samen werken aan Zuid-Holland: inwoners, organisaties en bedrijven in een vroeg stadium betrekken bij besluiten.
2. Bereikbaar Zuid-Holland: efficiënt, veilig en duurzaam over weg, water en spoor.
3. Schone energie voor iedereen: op zoek naar schone energie, haalbaar en betaalbaar voor iedereen.
4. Een concurrerend Zuid-Holland: diversiteit, de economische kracht van Zuid-Holland.
6. Versterken natuur in Zuid-Holland: een aantrekkelijk landelijk gebied draagt bij aan de kwaliteit van de leefomgeving.
7. Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland: versnellen van de woningbouw met behoud van ruimtelijke en sociale kwaliteit.
8. Gezond en veilig Zuid-Holland: beschermen en bevorderen van een gezonde, veilige leefomgeving.

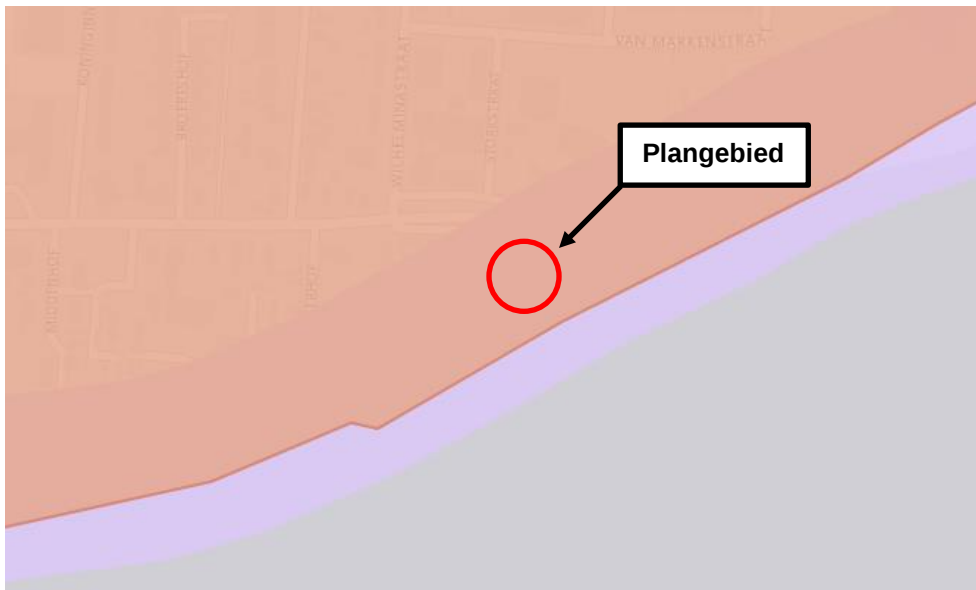
De provincie streeft naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede omgevingskwaliteit. Onder 'omgevingskwaliteit' wordt verstaan het geheel aan kwaliteiten die de waarde van de fysieke leefomgeving bepalen. Hierbij gaat het om een samenvoeging van ruimtelijke kwaliteit (belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde) en milieukwaliteit (gezondheid en veiligheid).

Stedelijke ontwikkelingen

De provincie streeft naar een compact, samenhangend en kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied en wil de bebouwde ruimte daarom beter benutten. De provincie zet ten eerste in op verdichting, concentratie, diversiteit en specialisatie binnen het bestaand stads- en dorpsgebied, en ten tweede op een hiërarchie van complementaire knooppunten en centra met een goede onderlinge bereikbaarheid.

Het plangebied valt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Het plan sluit hiermee aan bij het provinciaal beleid om de verstedelijkingsopgave primair te realiseren binnen bestaand stedelijk gebied (BSD).

Vanuit jurisprudentie is met dit plan geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, waardoor de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' niet van toepassing is. Wanneer een bestemmingsplan voorziet in niet meer dan 11 woningen die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Bro, kunnen worden aangemerkt, kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt (ABRvS 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS: 2017:1724, Uitspraak 201608869/1/R3).



Afbeelding 15: Bestaand stads- en dorpsgebied (BSD)

Ruimtelijke kwaliteit

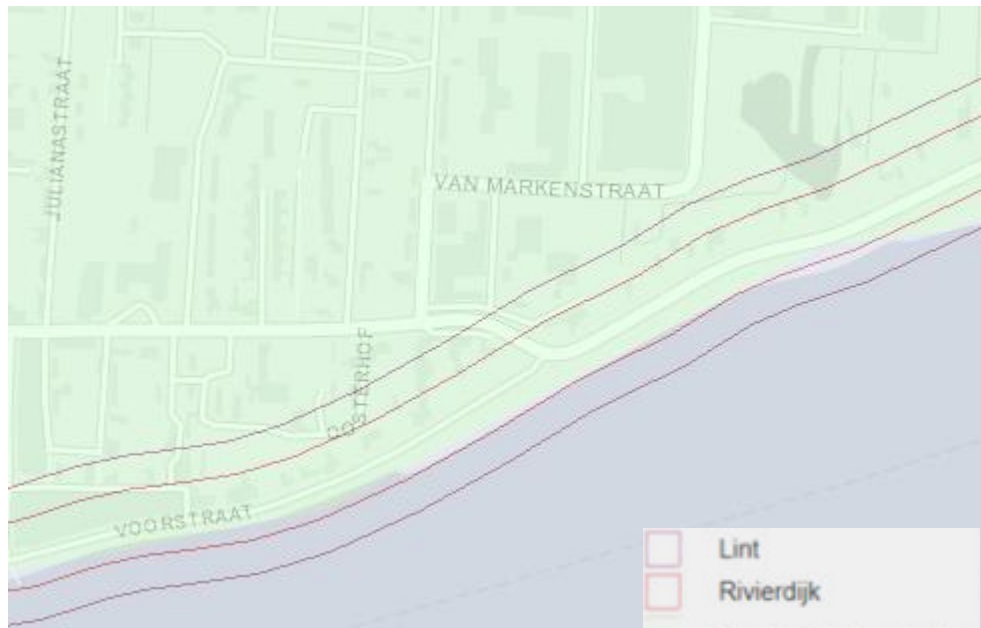
De provincie geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en gebiedskwaliteit : een evenwicht en samenspel van toekomstwaarde, gebruikswaarde en belevingswaarde. Ruimtelijke kwaliteit speelt op verschillende niveaus: veelal plek gebonden, maar ook op het niveau van de gehele provincie en soms daarbuiten. In de gehele provincie, zowel in het stedelijk gebied als in het landelijk gebied, beoogt het kwaliteitsbeleid een 'ja, mits-beleid': ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit (waarborg ruimtelijke kwaliteit).

De essentie van 'verbeteren van ruimtelijke kwaliteit' is dat initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen enerzijds inspelen op de aanwezige kwaliteiten in de omgeving (zeker als de omgeving hoge cultuurhistorische of identiteitsbepalende waarden vertegenwoordigt) en er anderzijds specifieke kwaliteiten aan toevoegen die te maken hebben met de samenleving van vandaag.

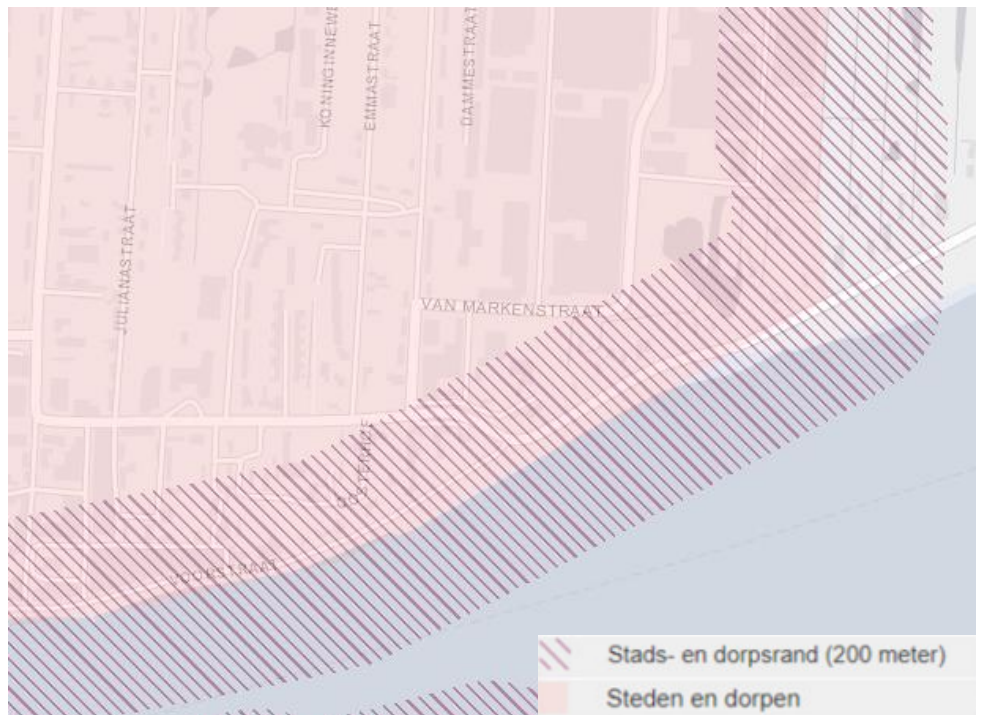
Kwaliteitskaart

De kwaliteitskaart is voor de provincie Zuid-Holland een belangrijk instrument om ruimtelijke ontwikkelingen zodanig te sturen dat ze een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. De provincie wil de kenmerken als de identiteit van de plek (historische, culturele, toeristische en ruimtelijke kenmerken), de geografische strategische ligging in het stedelijk netwerk en de aanwezige en nieuwe economische dragers van iedere stad en ieder centrum in het systeem beschermen. Iedere locatie betreft een unieke plek met een eigen (ruimtelijke) karakteristiek. Een brede waaier aan woon- en werkmilieus is een belangrijke voorwaarde voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Als herstructurering, transformatie of verdichting plaatsvindt binnen de stad, dan draagt dit bij aan de versterking van de ruimtelijke karakteristiek.

Het plangebied is gelegen in de gebieden 'linten', 'rivierdijken', 'steden en dorpen' en 'stads- en dorpsrand' van de provinciale kwaliteitskaart.



Afbeelding 16: Uitsnede kwaliteitskaart (laag van de cultuur- en natuurlandschappen)



Afbeelding 17: Uitsnede kwaliteitskaart (laag van de stedelijke occupatie)

Linten

Voor ontwikkelingen in de linten heeft de provincie de volgende richtpunten vastgesteld:

- Linten blijven linten als onderscheidende bebouwingsvorm in het gebied;
- Linten behouden hun lineaire karakter, waarbij de achterzijde van de bebouwing een direct contact met het landschap heeft en de voorzijde aan de openbare weg of waterloop grenst;
- Bij nieuwe ontwikkelingen zijn de huidige korrel, profiel, transparantie en respect voor historische gaafheid van een lint richtinggevend;
- Bij grootschalige ontwikkelingen blijft het lint herkenbaar als bebouwingsvorm. Dit betekent dat op gepaste afstand van het lint gebouwd wordt, waarbij het landschap, het lint en de nieuwe ontwikkeling bepalend zijn voor deze afstand. Het lint behoudt zijn eigen gezicht.

Rivierdijken

Voor ontwikkelingen in 'rivierdijken' heeft de provincie de volgende richtpunten vastgesteld:

- Behoud van maat en weidsheid van de poldereenheden. Eventuele nieuwe bebouwing en bouwwerken worden geplaatst binnen het bestaande dijklint en niet in de veenweidepolders.
- Behouden van de doorzichten vanaf de dijk op het achterliggende landschap.
- Ontwikkelingen dragen bij aan behoud of herstel van de openbaarheid van oevers.

Steden en dorpen

Voor ontwikkelingen in 'steden en dorpen' heeft de provincie de volgende richtpunten vastgesteld:

- Ontwikkelingen dragen bij aan de karakteristieke kenmerken/identiteit van stad, kern of dorp.
- Hoogteaccenten (waaronder hoogbouw) vallen zoveel mogelijk samen met centra (zwaartepunten) en interactiemilieus in de stedelijke structuur.
- Daar waar hoogbouw niet samenvalt met "zwaartepunten" in de stedelijke structuur geeft een beeldkwaliteitsparagraaf inzicht in de effecten, invloed en aanvaardbaarheid van hoogbouw op de (wijde) omgeving.
- Ontwikkelingen dragen bij aan versterking van de stedelijke groen- en waterstructuur.
- Een nieuwe uitbreidingswijk bouwt voort op het bestaande stads- en dorpsgebied en versterkt de overgangskwaliteit van de stadsrand (zie stads- en dorpsranden).
- Cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en stedenbouwkundige patronen worden behouden door ze waar mogelijk een functie te geven die aansluit bij de behoeften van deze tijd.
- Het eigen karakter van het historisch centrum wordt versterkt.
- Historische centra en kernen blijven ervaarbaar vanuit het omringende gebied.
- Bij bedrijventerreinen krijgt de beeldkwaliteit van de randen, een goede ontsluiting en de samenhang met de omgeving extra aandacht.

Stads- en dorpsranden

Voor ontwikkelingen in 'stads- en dorpsrand' heeft de provincie het volgende richtpunt vastgesteld:

- Ontwikkelingen aan de stads- of dorpsrand dragen bij aan het realiseren van een rand met passende overgangskwaliteit (front, contact of overlap).

Bij de uitwerking van het plan is zorgvuldig rekening gehouden met de identiteit van de omgeving waarbinnen het plangebied ligt. Het plan is om een vloeiende overgang te creëren van het buitengebied naar de kern van Lekkerkerk. Middels het plan krijgt een braakliggend perceel in het dijklint een passende nieuwe invulling in de vorm van woningbouw. Het plan zorgt voor een verbetering van de entree van het dorp en de ruimtelijke kwaliteit. De woningen worden op een passende wijze ingepast en vormgegeven (passend in de identiteit van het dijklint en de omgeving). Het plangebied wordt groen ingericht middels streekeigen erfbeplanting. Het plan sluit aan bij de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart.

4.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland

Gelijktijdig met de omgevingsvisie hebben de Provinciale staten van Zuid-Holland op 20 februari 2019 de Omgevingsverordening vastgesteld. Op 10 oktober 2020 is een herziening van de Omgevingsverordening gepubliceerd (ontwerp-Omgevingsverordening Zuid-Holland - Koers 2020). Deze verordening vormt de vertaling van het provinciaal beleid, in algemene regels (zoals bedoeld in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening). Hiermee is het beleid van de provincie juridisch verankerd. In de verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met provinciaal beleid. Het gaat daarbij verder vooral om het integrale ruimtelijke beleid dat is opgenomen in de provinciale Omgevingsvisie.

Ruimtelijke kwaliteit

In paragraaf 6.2.2 van de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor ruimtelijke kwaliteit. Een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit:

- a. De ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);
- b. Als de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, maar wijziging op structuurniveau voorziet (aanpassen), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:
 - Zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart; en
 - Het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen;
- c. Als de ruimtelijke ontwikkeling niet past bij de bestaande gebiedsidentiteit (transformeren), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door:
 - Een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gehele gebied ook aandacht is besteed aan de fysieke en visuele overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart; en
 - Het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen.

Gezien de schaal en aard kan het plan worden geschaard in de categorie 'inpassen'. Het plan is qua aard en schaal passend in dit gebied, sluit aan bij de huidige identiteit van het gebied (woongebied). Er is geen sprake van wijzigingen op structuurniveau. Het plan sluit aan bij de provinciale kwaliteitskaart en daarmee richtpunten voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen.

Stedelijke ontwikkelingen (Ladder voor duurzame verstedelijking)

In paragraaf 6.2.3 van de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor stedelijke ontwikkelingen. Een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende eisen:

- a. De toelichting van het bestemmingsplan gaat in op de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking overeenkomstig artikel 3.1.6, tweede, derde en vierde lid van het Besluit ruimtelijke ordening;
- b. Indien in de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied kan worden voorzien en voor zover daarvoor een locatie groter dan 3 hectare nodig is, wordt gebruik gemaakt van locaties die zijn opgenomen in het Programma ruimte.

Dit plan voorziet in de nieuwbouw van vijf woningen. Vanuit jurisprudentie is daarmee geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, waardoor de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' niet van toepassing is.

4.2.3 Provinciaal milieubelang

Provincie Zuid-Holland benoemt in haar Omgevingsbeleid vier provinciale milieubelangen:

- Bescherming van stiltegebieden
De voorgenomen ontwikkeling vindt niet plaats in (de nabijheid van) een stiltegebied.
- Windenergie stimuleren
De voorgenomen ontwikkeling vindt niet plaats in (de nabijheid van) een plaatsingsgebied voor windmolens.
- Beschermen bedrijventerreinen voor Hogere Milieu Categorie-bedrijven
De voorgenomen ontwikkeling vindt niet plaats in (de nabijheid van) een HMC-bedrijventerrein. Afname van HMC-locaties is derhalve niet aan de orde.
- Beschermen van grote groepen mensen
De voorgenomen ontwikkeling ligt niet in een invloedsgebied Groepsrisico van een EV-relevante risicobron.

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met de provinciale milieubelangen.

4.2.4 Conclusie provinciaal beleid

Het plan is in overeenstemming met het provinciaal beleid zoals vastgelegd in het Omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Krimpenerwaard

Op 14 juli 2021 heeft de gemeenteraad van Krimpenerwaard de Omgevingsvisie Krimpenerwaard vastgesteld. In de omgevingsvisie heeft de gemeente vastgelegd wat van waarde is en welke toekomstige ontwikkelingen men ziet voor de leef-omgeving. Deze visie geeft richting aan ruimtelijk-maatschappelijke ambities en opgaven. De gemeente Krimpenerwaard staat positief tegenover nieuwe initiatieven. Initiatieven die passen bij de Krimpenerwaard en bijdragen aan de toekomst. De gemeente hanteert hierbij het 'ja-mits' principe.

De gemeente Krimpenerwaard streeft naar een vitaal leefbaar gebied waar mensen in goede gezondheid en met plezier wonen, werken en genieten van de unieke omgeving. De opgaven en uitdagingen die hieraan bijdragen zijn vertaald in speerpunten.

Het plangebied betreft een braakliggend (woon)perceel in de kern Lekkerkerk. De gemeente Krimpenerwaard streeft naar vitale kernen. De kernen zijn het hart van de gemeenschap in de Krimpenerwaard. Hier wonen, werken en ontmoeten mensen elkaar. Voor alle kernen zetten de gemeente in op de volgende speerpunten:

- Sociale verbinding bevorderen;
- Toename woningen in relatie tot behoefte;
- Een diverser woningaanbod;
- Passende maatschappelijke voorzieningen;
- Ruimte voor vitale, toekomstbestendige bedrijvigheid;
- Bevorderen gezondheid;
- Gezond en veilig woon- en leefklimaat;
- Toeristische en recreatieve voorzieningen ontwikkelen;
- Klimaatadaptieve inrichting in de kernen;
- Samenwerken aan goede waterkwaliteit;
- Toekomstbestendige winkelgebieden

Er is behoefte aan meer woningen in de Krimpenerwaard. Dit plan speelt in op de vraag naar koopwoningen voor o.a. de doelgroepen doorstromers en senioren. Dit plan bevordert de doorstroming op de woningmarkt. Indirect draagt het plan bij aan het behoud van het voorzieningenniveau in de dorpskern Lekkerkerk.

Het plan betreft een duurzame ontwikkeling. De woningen worden gebouwd conform de meest actuele normen uit het Bouwbesluit. Deze normen schrijven een zeer hoge kwaliteit voor met betrekking tot energiezuinige bouwwerken en duurzame materialen. Eerdere ervaringen in de woningbouwontwikkeling worden gebruikt om woningen van een hoogwaardige kwaliteit te leveren. De woningen worden gebouwd volgens de nieuwste eisen en technieken. Het plan zal conform de BENG-norm gerealiseerd worden. Deze eis wordt gehaald met zo veel mogelijk permanente oplossingen, zoals isolatie en kierdichting, en gebruiksvriendelijke installaties. De toegepaste materialen zijn duurzaam en voor hergebruik geschikt. De woningen worden zonder gasaansluitingen gerealiseerd. De energievraag wordt ingevuld met warmtepompsystemen al dan niet in combinatie met zonne-energie.

Middels dit plan krijgt deze locatie in het lint langs de Lekdijk een passende nieuwe invulling waarbij rekening is gehouden met de kwaliteiten en de identiteit van het gebied (zie par. 3.2 Beeldkwaliteit). Het plan zorgt voor een kwalitatieve verbetering van de entree van het dorp (de overgang tussen de kern en het buitengebied).

4.3.2 Woonvisie gemeente Krimpenerwaard

Op 9 mei 2017 heeft de gemeenteraad van Krimpenerwaard de 'Woonvisie gemeente Krimpenerwaard; kerngericht!' vastgesteld. De ambitie van de gemeente Krimpenerwaard is om organische groei te faciliteren waarbij recht wordt gedaan aan de toenemende en veranderende woonbehoefte, versterking van de fysiek-ruimtelijke structuur en het bouwen aan de vitaliteit van de kernen.

Door maatschappelijke ontwikkelingen zoals vergrijzing, verstedelijking, het rol-trapeffect en verschuiving van voorzieningen. Door deze ontwikkelingen komt de vitaliteit van de Krimpenerwaard onder druk te staan. Deze trends en ontwikkelingen vragen om een heldere strategische koers op het gebied van wonen. In de woonvisie staan vijf thema's centraal:

Thema 1. Positionering in de regio

De Krimpenerwaard gaat voor een uitstekend en onderscheidend woon, leef- en vestigingsklimaat voor bestaande en nieuwe inwoners en bedrijven. Daarbij is ook aandacht voor verbetering van de bereikbaarheid van de Krimpenerwaard.

Thema 2. Betaalbaar & beschikbaar

Voldoende beschikbare en betaalbare woningen met een kwaliteitsniveau dat voldoet aan de wensen van de huidige bewoners en de potentiële instromers.

Thema 3. Duurzame gebouwde omgeving

Terugdringen van het energieverbruik en energielasten in de Krimpenerwaard en tevens inzetten op een duurzame woon- en leefomgeving.

Thema 4. Wonen-welzijn-zorg

De Krimpenerwaard biedt inwoners met zorgbehoefte en kwetsbare inwoners een passende woonplek in een geschikte woonomgeving met de gewenste bijbehorende ondersteuning.

Thema 5. Bouwen aan vitale kernen

De kernen vormen in hun onderlinge samenhang de 'verschillende gezichten van de Krimpenerwaard'. Profileren en ontwikkeling van de kernen krijgt invulling op basis van kwaliteiten van kernen, waarbij de huidige inwoners als primair belanghebbenden de hoofdrol spelen.

De nieuwbouw van twee geschakelde woningen en één vrijstaande woning in het middeldure en duurdere koopsegment levert een bijdrage aan de doelstellingen van de Woonvisie. Het plan speelt in op de vraag naar koopwoningen voor o.a. de doelgroepen doorstromers en senioren. Het plan draagt bij aan de gewenste doorstroming op de woningmarkt. In het plan is rekening gehouden met het karakter en de identiteit van de kern.

Het plan betreft een duurzame ontwikkeling. De woningen worden gebouwd conform de meest actuele duurzaamheidsnormen. Het plan zal conform de BENG-norm gerealiseerd worden. Deze eis wordt gehaald met zo veel mogelijk permanente oplossingen, zoals isolatie en kierdichting, en gebruiksvriendelijke installaties. De toegepaste materialen zijn duurzaam en voor hergebruik geschikt. De woningen worden zonder gasaansluitingen gerealiseerd. De energievraag wordt ingevuld met warmtepompsystemen al dan niet in combinatie met zonne-energie.

Met het toevoegen van woningen wordt bijgedragen aan het in stand houden van het sociale netwerk, gemeenschapsleven, identiteit van een dorp, ruimtelijke kwaliteit en aan een levendig verenigingsleven.

4.3.3 Conclusie gemeentelijk beleid

Het plan is hiermee in overeenstemming met het gemeentelijk beleid.

5. Milieuaspecten

5.1 Milieueffectrapportage (vormvrije m.e.r.)

Beleidskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten, die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C activiteiten) en activiteiten, die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D activiteiten). Tot slot is voor activiteiten die wel genoemd zijn bij bijlage D, maar die niet voldoen aan de gestelde drempelwaarde, de verplichting tot het vaststellen op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling of sprake is van geen m.e.r.-beoordelingsplicht in het ruimtelijk plan..

Onderzoek

De activiteit, het realiseren van woningen, wordt genoemd in de bijlage onderdeel D 11.2 van het besluit m.e.r. Het plan betreft een kleinschalige woningbouwontwikkeling bestaande uit 3 woningen. Er is daarmee geen directe m.e.r.-plicht voor het opstellen van milieueffectrapportage of m.e.r.-beoordeling. Bij dit aantal woningen, onder de grenswaarde van 2.000 woningen waarvoor een direct m.e.r.-plicht geldt, geldt wel de vergewisplicht. Voor de vergewisplicht dient voor de voorgenomen activiteit te worden beoordeeld of er vanwege de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen optreden.

Kenmerken van het plan

Het plan maakt het juridisch planologisch mogelijk om drie woningen te realiseren. Behoudens de standaard toegestane aan-huis-gebonden beroepen en bedrijven zullen er geen andere bedrijfsactiviteiten plaatsvinden.

Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen in de kern Lekkerkerk. Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie betreffende: Natura 2000 en het Natuurnetwerk Nederland. Op een afstand van 2,4 km ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Boezems Kinderdijk. Het Natura 2000-gebied Donkse Laagten ligt op een afstand van 3,8 km van het plangebied.

Kenmerken van de potentiële effecten van het plan

Als gevolg van de ontwikkeling zal het aantal verkeersbewegingen niet onevenredig toenemen. De toename van het aantal motorvoertuigbewegingen als gevolg van het plan kan in voldoende mate worden afgewikkeld via de bestaande wegen. Gezien de kleinschaligheid van het plan zullen geen van de toenames leiden tot significante negatieve effecten op het milieu.

Conclusie

Voor dit plan hoeft geen m.e.r.-beoordelingsprocedure te worden gevolgd. Er kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r. beoordeling. In het kader van de vormvrije m.e.r. heeft een beoordeling plaats gevonden van diverse milieu-aspecten. In de volgende hoofdstukken worden de verschillende milieuaspecten nader onderbouwd. Er is hiermee afdoende aangetoond dat hier geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zoals omschreven in artikel 17.7 van de Wet milieubeheer.

5.2 Geluid

Beleidskader

In het kader van de Wet geluidhinder dient voor de ontwikkeling van geluidsgevoelige functies een akoestisch onderzoek te worden verricht.

De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. De Wet geluidhinder kent de volgende geluidsgevoelige functies:

1. Woningen,
2. Onderwijsgebouwen (behoudens voorzieningen zoals een gymnastieklokaal),
3. Ziekenhuizen en verpleeghuizen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen zoals verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven, etc.

De Wet Geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidsbelasting waaraan woningen en andere geluidsgevoelige functies en terreinen mogen worden blootgesteld. De gestelde eisen verschillen per geluidsbron (industrie, spoorwegen, wegverkeer) en per belast object of terrein (bijvoorbeeld woning, school, etc.). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen aanwezige objecten en aanwezige geluidsbronnen en nieuwe objecten en nieuwe geluidsbronnen.

Cumulatie geluidsbronnen

Wanneer voor een geluidgevoelige bestemming die in de zone van meerdere geluidsbronnen (wegverkeer, spoorwegverkeer of industrielawaai) ligt en waarvoor een hogere grenswaarde wordt vastgesteld, dient inzichtelijk te worden gemaakt hoe hoog de gecumuleerde geluidbelasting is. De gecumuleerde geluidbelasting wordt berekend met de rekenmethode die in het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012 is vastgelegd, rekening houdend met de dosiseffect relaties van de verschillende bronsoorten. Het bevoegd gezag moet dan een oordeel vellen over de hoogte van deze geluidbelasting. Een wettelijke toetsing aan een grenswaarde voor deze gecumuleerde geluidbelasting is niet aan de orde.

Onderzoek

Het plangebied is niet gelegen binnen de invloedsfeer van enig spoorwegtraject en/of een gezoneerd industrieterrein, dus kan buiten beschouwing worden gelaten.

Door Voortman Ingenieurs is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd. Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek is geconcludeerd dat:

- De berekende geluidbelasting op de woningen ten gevolge van de Burg. van Willigenstraat ten hoogste 55 dB, incl. aftrek artikel 110g Wgh, bedraagt. Deze geluidbelasting is hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB maar niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde voor wegverkeer in stedelijk gebied van 63 dB, incl. aftrek art. 110g Wgh. Voor 2 woningen dient een hogere waarde te worden aangevraagd;
- De berekende geluidbelasting op de woningen ten gevolge van de Voorstraat, Wilhelminastraat en Van Markenstraat ten hoogste respectievelijk 47 dB, 36 dB en 30 dB, incl. aftrek artikel 110g Wgh bedraagt en niet hoger is dan de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer;
- De berekende gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van alle wegen (incl. 30 km/h wegen) ten hoogste 55 dB, inclusief aftrek artikel 110g Wgh, bedraagt;
- Door het realiseren van een geluidscherm op de rand van de loggia van woning 3 beschikken alle woningen over geluidluwe gevels en een geluidluwe buitenruimten zodat aan de voorwaarden uit het gemeentelijk geluidbeleid wordt voldaan.

Conclusie

Het aspect geluid (wegverkeerslawaaï) staat de realisatie van het bouwplan niet in de weg. Ten gevolge van het wegverkeerslawaaï (Burg. van Willigenstraat) dient voor twee woningen een hogere grenswaarde te worden verleend. Het ontwerp-besluit hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï op basis van de Wet geluidhinder wordt separaat aan deze omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

5.3 Milieuzonering bedrijven

Beleidskader

De Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat overheden bij het vaststellen van bestemmingsplannen moeten aantonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening (Wro artikel 3.1 lid 1). Onderdeel hiervan is het zorgen voor een goede milieuzonering: de overheid dient er op toe te zien dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken (bijvoorbeeld bedrijven), en anderzijds functies die daar last van hebben (bijvoorbeeld woningen). In de praktijk wordt gebruik gemaakt van de handreiking "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG, editie 2009). Deze handreiking beveelt per standaard bedrijfstype een afstand aan tot woningen of andere 'kwetsbare' functies. De afstand hangt onder meer af van de aard van de omgeving: een rustige woonwijk verdient een hoger beschermingsniveau dan een gebied waar al enige hinder is van bedrijven of infrastructuur (gemengd gebied). In de onderstaande tabel zijn de afstanden weergegeven.

Tabel 1: Richtafstanden per milieucategorie (bron: VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering)		
Milieucategorie	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Onderzoek

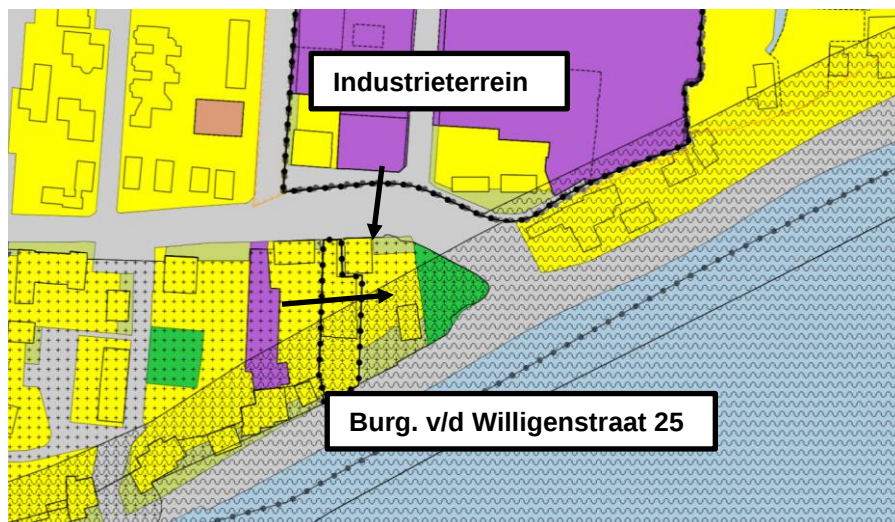
Het plan betreft de nieuwbouw van drie woningen. In het kader van bedrijven en milieuzonering is hiermee sprake van toevoeging van milieugevoelige functies (woningen). Het plan is getoetst aan de richtafstanden van het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009).

Gemengd gebied

Het plangebied is gelegen in het omgevingstype gemengd gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Naast woningen zijn andere functies als kleinschalige bedrijvigheid aanwezig. Hierdoor kunnen gereduceerde richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar worden gerechtvaardigd. De richtafstand mag daarmee één afstandstrap worden verlaagd.

In de omgeving van het plangebied zijn de volgende bedrijven gelegen:

Tabel 2: Omliggende bedrijven				
Adres	Functie (SBI 1993)	Milieu-cat.	Richtafstand gemengd gebied	Werkelijke afstand
Burg. v/d Willigenstraat 25	Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven	2.0	10 meter	ca. 40 meter
Industrieterrein (Storkstraat)	Bedrijven max. cat. 2.0	2.0	10 meter	ca. 25 meter



Afbeelding 18: Afstand plangebied t.o.v. omliggende bedrijven

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat wordt voldaan aan de gestelde richtafstanden conform het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). Gesteld kan worden dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat en de omliggende bedrijven niet in de bedrijfsvoering worden beperkt als gevolg van dit bouwplan.

Conclusie

Het plan ondervindt voor wat betreft bedrijf- en milieuhinder (milieuzonering) geen belemmeringen.

5.4 Bodem

Beleidskader

Het beleid is erop gericht zorg te dragen dat de bodemkwaliteit geschikt dient te zijn voor het geplande gebruik. Hiervoor is het bij nieuwe ontwikkelingen verplicht een verkennend bodemonderzoek uit te laten voeren. De provincie hanteert de richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen tenminste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, moet worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Onderzoek

Om de kwaliteit van de bodem in kaart te brengen is door Linge Milieu bv een verkennend bodemonderzoek (incl. asbest/PFOA) uitgevoerd. De conclusie uit dit bodemonderzoek zijn:

Grond

De puinhoudende bovengrond van het terrein aan de Voorstraat is licht verontreinigd met koper, zink en PAK. Voor lood wordt de tussenwaarde overschreden. Naar aanleiding daarvan zijn de vier deelmonsters van het bovengrond-mengmonster separaat op lood geanalyseerd. In geen van de vier individuele grondmonsters is lood boven de interventiewaarde verhoogd. Conclusie van het onderzoek is dat lood plaatselijk boven de tussenwaarde verhoogd kan zijn, maar dat het gemiddelde gehalte onder de interventiewaarde ligt. Van een ernstig geval van verontreiniging is geen sprake. Het criterium daarvoor is een volume aan sterk verontreinigde grond van tenminste 25 m³.

PFOA

PFOA is met 0.35 µg/kg niet boven het criterium voor hergebruik in zone A (buiten de pluim, 2.5 µg/kg ds) verhoogd. Voor toepassing van grond in de pluim, zone B, is dat maximaal 10 µg/kg ds.

Asbest

Voor het asbest-onderzoek zijn vier inspectiegaten gegraven en zijn twee mengmonsters grond geanalyseerd op asbest. Asbest is zowel visueel als analytisch niet aantoonbaar in de puinhoudende bovengrond van de te ontwikkelen locatie. Bij het graafwerk hoeft dus geen rekening gehouden te worden met asbest.

Grondwater

Het grondwater is analytisch schoon. Voor geen van de stoffen uit het NEN 5740-pakket wordt een streefwaarde overschreden, ook niet voor barium.

Conclusie

Licht en matig verhoogde gehalten zijn volgens de bodemkwaliteitskaart gebruikelijk langs de lintbebouwing langs de dijk en zijn geen risico voor de volksgezondheid. Conclusie van het onderzoek is dat de kwaliteit van grond en grondwater geen belemmering zijn voor de voorgenomen ontwikkeling van de locatie. Het bouwplan ondervindt wat betreft de bodemkwaliteit geen belemmeringen.

5.5 Archeologie

Beleidskader

Ter bescherming van de cultuurhistorische en archeologische waarden in Nederland dient er volgens de Erfgoedwet, sinds 1 juli 2016 van kracht, bij nieuwe ontwikkelingen te worden gekeken naar de aanwezige waarden. Samen met de nieuwe Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Archeologienota Krimpenervwaard

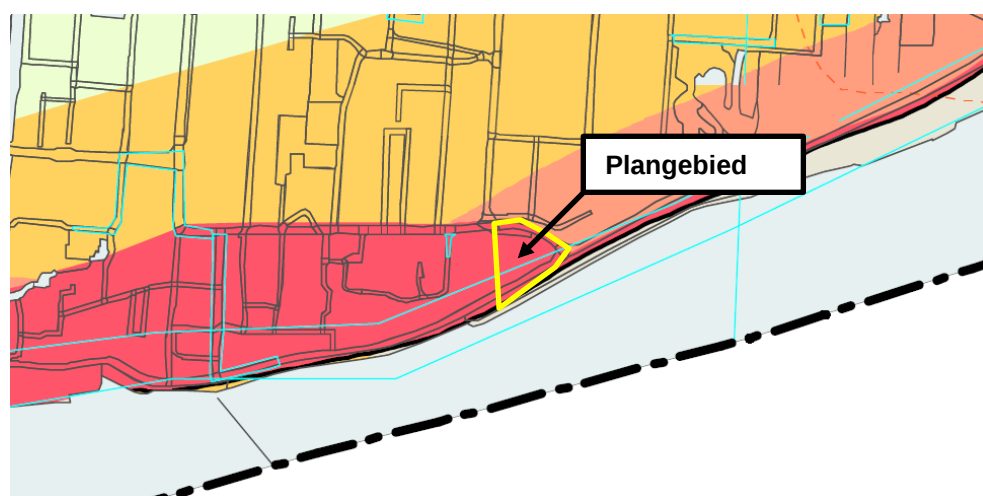
In 2015 is de gemeente Krimpenervwaard gevormd uit vijf gemeenten die elk een eigen archeologiebeleid kenden. Het archeologiebeleid van deze gemeenten is 'geharmoniseerd' in de 'Archeologienota Krimpenervwaard'. Het archeologiebeleid is samengevat in elementen te weten: de beleidsnota en een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart, opgesteld door het adviesbureau RAAP (december 2016).

De nota gaat uit van behoud van het cultureel erfgoed in situ (op locatie en veiliggesteld in de bodem). Daarnaast gaat het beleid uit van het principe 'de verstoorder betaalt'. Het beleid krijgt vooral gestalte door de bescherming van archeologische waarden en verwachtingen via de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan vormt hierin het centrale instrument.

Bij een nieuwe ontwikkeling, waarbij het noodzakelijk is een bodem verstorende activiteit uit te voeren op een plaats waar archeologische waarden aanwezig zijn of verwacht worden, zal door de gemeente worden getoetst of aan die activiteit specifieke voorwaarden verbonden moeten worden. Dit geschiedt aan de hand van de Archeologische Monumentenzorgcyclus, die er op is gericht om kennis te verzamelen om vervolgens een afgewogen besluit te kunnen nemen over het al dan niet of onder voorwaarden toestaan van die bodemverstorende activiteit. Bij de verlening van omgevingsvergunningen kunnen dan voorschriften worden opgenomen over (bijvoorbeeld) aanpassingen van het plan, archeologievriendelijk heien of het beperken van bodemingrepen.

Onderzoek

De beleidsadvieskaart van Krimpenervwaard geeft voor het plangebied de Waarde Archeologie 2. Voor deze gronden geldt in beginsel een onderzoekseis voor bodemingrepen groter dan 50 m² en ingrepen dieper dan 0,3 m onder het maaiveld.



Afbeelding 19: Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart

Door ADC Archeoprojecten is een bureau- en inventariserend veldonderzoek in de vorm van een booronderzoek uitgevoerd. De conclusie uit dit onderzoek luidt:

ADC ArcheoProjecten adviseert om het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Het is echter nooit volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet.'

Het archeologisch onderzoek heeft voldoende duidelijk gemaakt dat de kans op het aantreffen van resten van historische bebouwing gering is. De vier grondboringen tonen aan dat de bodem tot tenminste 1,5 m onder het maaiveld verstoord is. Er zijn geen aanwijzingen gevonden voor de aanwezigheid van waardevolle intacte archeologische vindplaatsen binnen het plangebied en een vervolgonderzoek wordt dan ook niet nodig geacht.

Conclusie

Het plan ondervindt geen belemmeringen wat betreft archeologie. Conform artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet dient de uitvoerder van grondwerk archeologische vondsten te melden bij het bevoegd gezag (zijnde gemeente Krimpenerwaard).

5.6 Watertoets

In het plangebied is Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder, de vaarwegbeheerder, de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen, beheerder van de rioolwater-zuiveringsinstallaties en wegbeheerder van de wegen buiten de bebouwde kom, niet zijnde rijks- of provinciale wegen. De watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Waterbeheerplan 2016-2021 (Waterschap)

Het beleid van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (verder HHSK) is vastgelegd in het waterbeheerplan 2016-2021 'Met mensen en water', de Keur van Schieland en de Krimpenerwaard, peilbesluiten en de leggers. Het waterbeheerplan bevat de hoofdlijnen van het beleid voor de taken van het waterschap met betrekking tot de waterveiligheid, het oppervlaktewater- en grondwaterbeheer, het beheer van afvalwaterketen en emissies, en het wegenbeheer in de Krimpenerwaard. Met het nieuwe Waterbeheerplan staat het HHSK voor een doelmatig en duurzaam waterbeheer, in directe verbinding met de omgeving. Per 1 januari 2016 is de geactualiseerde Keur in werking getreden. De Keur geeft met verboden aan welke activiteiten in de buurt van water en waterkeringen niet zijn toegestaan. Daarnaast geeft de Keur met geboden aan welke onderhoudsverplichtingen eigenaren en gebruikers van wateren en waterkeringen hebben.

De visie is uitgewerkt in een concreet maatregelenplan:

- Het woongenot, de belevingswaarde en de recreatieve mogelijkheden op en in het water voor burgers nemen toe;
- De waterkwaliteit voldoet tenminste aan de algemene milieukwaliteits-eisen;
- Het waterhuishoudkundig systeem kent goede aan- en afvoer-mogelijkheden, waarbij de doorspoelbaarheid en de mogelijkheid om onder normale omstandigheden het waterpeil binnen zekere marges te handhaven, voldoende worden gewaarborgd;
- Het watersysteem is zo ingericht dat het de ontwikkeling van biologisch gezond water bevordert.

In zijn algemeenheid geldt dat voor aanpassingen aan het bestaande waterhuishoudingsstelsel bij het hoogheemraadschap vergunning dient te worden aangevraagd op grond van de Keur, tenzij voor de activiteit algemene regels van toepassing zijn.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen is het waterbeheerplan 2016-2021 van het hoogheemraadschap van belang. Ontwikkelingen gaan vaak gepaard met een toename van het verharde oppervlak. In het waterbeheerplan en in het beleid ten aanzien van waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen (van 2012) is beschreven hoe het hoogheemraadschap omgaat met het bergen van water bij een toenemende verharding van het oppervlak. In zijn algemeenheid geldt verder dat voor aanpassingen aan het bestaande watersysteem bij het hoogheemraadschap vergunning dient te worden aangevraagd op grond van de Keur. Het waterschap heeft als regelgeving haar verordening de Keur. Deze verordening is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. Dit geldt bijvoorbeeld voor de aanleg van overstorten, van de hemelwaterafvoer op het oppervlaktewater, het dempen en graven van watergangen en het aanbrengen van verhard oppervlak. De Keur maakt het mogelijk dat het Hoogheemraadschap haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren.

Nationaal Waterplan

In het Nationaal Waterplan is vastgelegd dat de waterveiligheid op drie manieren moet worden geborgd:

1. *Voorkomen van een overstroming;*
Het voorkomen van overstromingen richt zich op de waterkeringen. De waterkeringen op orde te brengen en te houden het primaire doel. Het is de taak van het hoogheemraadschap om de waterkeringen veilig en robuust te houden. Daarbij constant zoekend naar de balans tussen de belangen en wensen van omgeving en wat het beheer en veiligheidsvraagstuk vereist van een waterkering. Ook gericht op klimatologische ontwikkelingen in de komende decennia.
2. *Beperken van de gevolgen van een overstroming;*
Behalve door het verkleinen van de overstromingskans (versterken van waterkeringen) kan het overstromingsrisico worden verkleind door de gevolgen van een overstroming te beperken. Het beperken van de gevolgen van een overstroming heeft betrekking op de inrichting van een gebied. Wanneer onverhoopt toch een overstroming plaatsvindt, moet de schade zo klein mogelijk zijn. Met de juiste inrichtingsmaatregelen kan de schade door een overstroming zo veel mogelijk worden beperkt.
3. *Het bestrijden van calamiteiten en rampen.*

Hoofdwatergangen

De hoofdwatergangen vormen de hoofdinfrastructuur van het watersysteem. De primaire functie van de hoofdwatergangen is de aan- en afvoer van water. De functie van ander oppervlaktewater is vooral waterberging en heeft in principe de status 'overig water'. Hoofdwatergangen zijn over het algemeen ruim zodat ze voldoende doorstroomprofiel hebben. Het systeem moet robuust genoeg zijn om hevige neerslag binnen het peilgebied te kunnen opvangen alvorens af te wentelen op naburig gebied. Voor de oevers langs open water wordt gestreefd naar een onderhoudsvriendelijke inrichting (inclusief bereikbaarheid). Voor hoofdwatergangen geldt standaard een Keurzone van tenminste 5 meter aan weerszijden van de watergang.

In of in de directe omgeving van het plangebied zijn geen hoofdwatergangen gelegen.



Afbeelding 20: Legger oppervlaktewater HHSK

Onderzoek

Voor het plan is de digitale watertoets doorlopen (zie bijlage). De uitkomsten van de digitale watertoets zijn verder in dit hoofdstuk uitgewerkt.

Waterberging en -compensatie

Voor 'toename van verharding bij ruimtelijke ontwikkelingen' heeft Schieland en de Krimpenerwaard beleid vastgesteld. Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- Compenserende waterberging wordt in beginsel gerealiseerd door het graven van open water.
- Compensatie vindt in beginsel plaats binnen de grenzen van het plangebied.
- Wanneer compensatie in het plangebied niet mogelijk is, dan wordt de compensatie in ieder geval gerealiseerd in hetzelfde peilgebied.
- Wanneer er geen mogelijkheid is om compenserende waterberging te realiseren binnen het plangebied of het peilgebied kan in overleg met het hoogheemraadschap een andere positie worden bepaald. Tevens zijn onder restricties bepaalde vormen van alternatieve waterberging bespreekbaar.
- Waterberging wordt gerealiseerd vóór uitvoering van het plan.
- Het aanbrengen van >500 m² verharding is vergunningplichtig op grond van de Keur van Schieland en de Krimpenerwaard.
- De berging wordt niet later gerealiseerd dan de uitvoering van de rest van het plan.

Beleid Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen 2012

Op 27 juni 2012 is het Beleid Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen 2012 vastgesteld. Het doel van dit beleid is om ongewenste effecten van verhardingstoename op het watersysteem te voorkomen. Een belangrijk ongewenst effect van verhardingstoename is de versnelde afvoer van neerslag. Voor verschillende ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorwaarden beschreven om de te verwachten effecten op het watersysteem te compenseren. Er wordt onderscheid gemaakt in drie typen plannen: kleine, middelgrote en grote ruimtelijke ontwikkelingen:

1. Kleine plannen: Plannen met een verhardingstoename tot 500 m²;
2. Middelgrote plannen: Plannen met een verhardingstoename groter dan 500 m² en kleiner dan 10 hectare bruto planoppervlak;
3. Grote plannen: Een plan groter dan 10 hectare bruto planoppervlak.

Voor kleine ruimtelijke ontwikkelingen met een verhardingstoename is geen compensatie noodzakelijk. Kleine plannen hebben een gering effect op de waterhuishouding. Daarnaast bestaat er een zekere onzekerheid in berekening door de invoergegevens, berekeningsmethode en gevolgen van de klimaatsverandering. Door rekening te houden met de onzekerheid en om onevenredige belasting van de organisatie door dergelijke plannen te voorkomen, wordt compensatie voor een geringe verhardingstoename kwijtgescholden. Deze kwijtschelding, namelijk de aftrek van 500 m² verhardingstoename, geldt in verband met gelijkheid voor alle ruimtelijke ontwikkelingen binnen het beheergebied van HHSK.

Verhardingsbalans

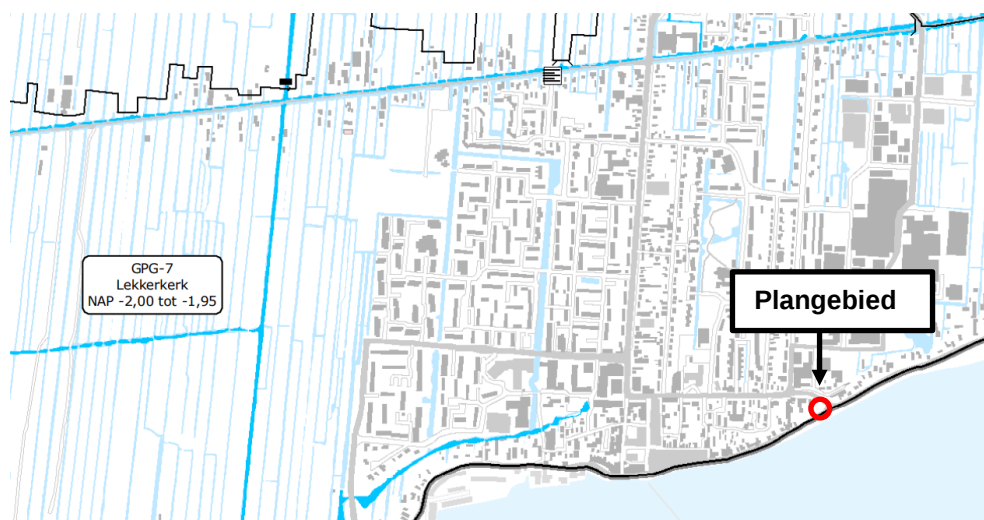
Om de eventuele benodigde watercompensatie te bepalen is een verhardingsbalans opgesteld.

Tabel 3: Verhardingsbalans	
Bestaande situatie	Oppervlakte
Reeds gesloopte woning en bijgebouw	105 m ²
Erfverharding	45 m ²
Totaal bestaande situatie	150 m²
Nieuwe situatie	
Vrijstaande woning	75 m ²
Geschakelde woningen	140 m ²
Erfverharding (rondom woningen)	150 m ²
Totaal nieuwe situatie	365 m²
Verskil	215 m² toename

Het plan resulteert in een toename aan verharding van circa 215 m². Hiermee blijft men onder de grens van 500 m² verhardingstoename. Op basis hiervan zijn watercompenserende maatregelen niet noodzakelijk.

Peilgebied

Het uitgangspunt voor het watersysteem is het faciliteren van de ruimtelijke functies en belangen in het gebied. Over het algemeen functioneert het watersysteem het best met grote, robuuste eenheden. Het streven is daarbij om bij ontwikkelingen zo groot mogelijk aaneengesloten peilgebieden te creëren en te behouden en lokale afwijkende peilen zoveel mogelijk op te heffen. De te handhaven waterpeilen zijn vastgelegd in onze peilbesluiten. Het waterpeil wordt gehandhaafd door peilregulerende kunstwerken, zoals gemalen en stuwen en mag niet zonder goedkeuring van het hoogheemraadschap worden aangepast. Het plangebied valt binnen het peilbesluit 'Den Hoek en Schuwacht'. Hier geldt een peilniveau van -2,00 tot -1,95 m NAP.



Afbeelding 21: Peilgebiedenkaart HHSK

Waterkering

Voor waterkeringen geldt een restrictief bouwbeleid voor waterkeringen. Bouwplannen moeten worden getoetst aan het beleid (de keur) en het bebouwingsvrije profiel. Binnen het bebouwingsvrije profiel wordt geen nieuwe bebouwing toegestaan. Buiten dit profiel kan bebouwing onder voorwaarden worden toegestaan. Voor alle werken binnen de zones van de waterkering geldt

dat ze zonder vergunning niet zijn toegestaan. Voor primaire waterkeringen gelden strengere eisen dan voor overige waterkeringen. Bij primaire waterkeringen geldt een gesloten seizoen voor alle werkzaamheden van 1 oktober tot 15 april.

Conform de Legger van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard ligt in het plangebied een primaire waterkering (Lekdijk). Binnen de kern- en beschermingszone gelden conform de Keur van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard beperkingen en voorschriften ter bescherming van het waterstaatswerk. De kern- en beschermingszone van de primaire waterkering strekt zich uit over het projectgebied (afbeelding 22).

De woningen worden gerealiseerd buiten het bebouwingsvrije profiel van de waterkering. Voor het plan is reeds een watervergunning verleend door het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (B2022-0197, d.d. 11-02-2022).



Afbeelding 22: Legger waterkeringen

Riolering

Voor de afvoer van afvalwater wordt aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering overeenkomstig de door de gemeente gestelde eisen. Het hemelwater van bebouwing/verharding zal worden geloosd op het omliggende maaiveld of de gemeentelijke riolering. Het rioleringsstelsel valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Krimpenerwaard. In het plangebied zijn geen hoofdtransportleidingen, hoofdrioolgemalen en zuiveringen gelegen.

Conclusie

Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem. Voor het plan is een watervergunning verleend door het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (B2022-0197, d.d. 11-02-2022).

5.7 Ecologie

Beleidskader

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Voor wat soortenbescherming betreft is de Wet Natuurbescherming toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Onderzoek

Soortenbescherming

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is door Blom Ecologie een ecologische quickscan uitgevoerd. Uit de ecologische quickscan is geconcludeerd dat in het plangebied en/of de directe omgeving beschermde diersoorten van de Wet natuurbescherming voor komen. Het plangebied heeft echter geen essentiële betekenis voor beschermde soorten. Het plangebied is mogelijk geschikt leefgebied voor algemene zoogdieren, foeragerende vleermuizen, amfibieën, insecten en broedvogels.

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient onder andere rekening te worden gehouden met de (mogelijke) aanwezigheid van foeragerende vleermuizen en algemene broedvogels. Voor deze soorten dienen eventueel maatregelen te worden getroffen om effecten te voorkomen. De aanwezigheid van beschermde soorten (Wet-Nb, andere soorten, art. 3.10) en hun leefgebied vormen geen bezwaar voor de beoogde ontwikkelingen (vrijstellingsbesluit). De conclusie is dan ook dat het plan uitvoerbaar is zoals bepaald in de Wro (artikel 3.1.6 Bro).

Te treffen maatregelen

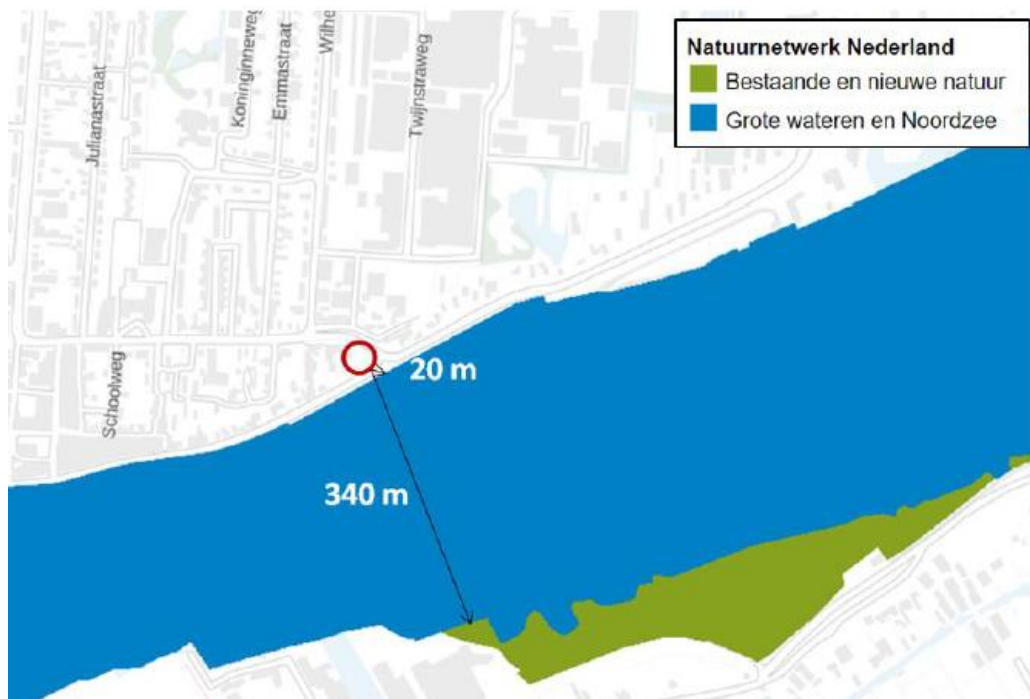
- Tijdens de werkzaamheden moet voorzichtig worden gehandeld met alle voorkomende flora en fauna (Zorgplicht).
- Wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna, dient direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.
- Alle aanwezige vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken) gefaseerd verwijderen. Dit om bodembewonende dieren de kans te bieden in de nabijgelegen omgeving een ander leefgebied te benutten.
- Er wordt gelegenheid gegeven aan dieren, die tijdens de werkzaamheden worden gevonden, te vluchten of zich te verplaatsen naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden.
- De planlocatie tijdens de werkzaamheden en in de nieuwe situatie bij voorkeur minimaal verlichten en hierbij een vleermuisvriendelijke verlichtingswijze toepassen (amberkleurig licht, lichtbundel nederwaarts richten, toepassen geconvergeerde lichtbundel) en de werkzaamheden in de periode april-oktober tussen zonsopgang en zonsondergang uitvoeren (buiten schemerperiodes).
- De werkzaamheden opstarten/uitvoeren buiten het broedseizoen van vogels (medio maart t/m medio juli). Indien de werkzaamheden in het broedseizoen worden uitgevoerd dient voor de aanvang door een ter zake deskundig gecontroleerd te worden of er broedvogels aanwezig zijn. E.e.a. op aanwijzing van deskundige. Indien dit niet mogelijk is dienen de potentiële nestlocaties buiten het broedseizoen ongeschikt gemaakt te worden.

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie betreffende: Natura 2000 en het Natuurnetwerk Nederland. Op een afstand van 2,4 km ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Boezems Kinderdijk. Het Natura 2000-gebied Donkse Laagten ligt op een afstand van 3,8 km van het plangebied. Het plangebied ligt op een afstand van circa 20 m ten noorden van het Natuur-netwerk Nederland.



Afbeelding 23: Plangebied is relatie tot Natura 2000-gebieden



Afbeelding 24: Plangebied is relatie tot Natuurnetwerk Nederland

Voor de externe werking van het plan (effecten als trillingen, geluid, optische verstoring etc.) geldt dat de afstand tot de omliggende Natura 2000-gebieden per definitie te groot is. Ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland geldt dat externe werking geen toetsingskader is.

Stikstofdepositie

Een toename in stikstofdepositie kan een negatief effect sorteren op kwetsbare en gevoelige habitattypen. In sommige gevallen kan op voorhand negatieve effecten ten aanzien van stikstofdepositie worden uitgesloten, wegens de grote afstand tot stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebieden, een afname in stikstofemissie of een beperkte ingreep.

Op 1 juli 2021 is de wet Stikstofreductie en Natuurverbetering in werking getreden. Onderdeel van deze wet is de vrijstelling voor bouw-, sloop en eenmalige aanleg-activiteiten. Dit wordt de 'bouw- vrijstelling' genoemd. Eventuele stikstofdepositie vanwege de realisatie-/ bouwfase is dan ook vrijgesteld van vergunningplicht. Dat geldt ook voor dit project.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is voor de gebruiksfase van het plan een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd. Uit de berekening blijkt dat voor (bouw)jaar 2022 de ontwikkeling niet voorziet in rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j.

Ten aanzien van stikstofdepositie ondervinden stikstofgevoelige habitats Binnen Natura 2000-gebieden geen negatieve effecten als gevolg van de ontwikkeling. Er is geen sprake van vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming in het kader van stikstofdepositie. Het stikstofdepositieonderzoek is toegevoegd in de bijlage.

Houtopstanden

In het plangebied zijn geen houtopstanden aanwezig waarvoor bij kap een melding- of vergunningplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming.

Conclusie

Er is geen sprake van vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming. Indien conform de maatregelen in de ecologische quickscan wordt gewerkt, is het risico op het overtreden van de Wet natuurbescherming uitgesloten.

5.8 Luchtkwaliteit

Beleidskader

Op grond van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer moeten bij het nemen van dit besluit de gevolgen voor de luchtkwaliteit in acht worden genomen. De Europese Unie heeft luchtkwaliteitsnormen vastgesteld, die tot doel hebben mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging te beschermen. Nederland heeft deze luchtkwaliteitsnormen opgenomen in de nationale wetgeving. De Nederlandse wet- en regelgeving voor de luchtkwaliteit in de buitenlucht vloeit voort uit titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm).

Deze wet heeft als doel dat bij toekomstige ontwikkelingen de grenswaarden zoals in de wet gesteld (grenswaarde voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijnstof, lood, koolmonoxide en benzeen) niet worden overschreden. Voor de ruimtelijke ordening van onderhavig plan zijn met name stikstofdioxide en fijnstof relevant. De grenswaarden die de wet hieraan stelt, bedragen:

Tabel 4: Grenswaarden luchtkwaliteit			
Stof	Toetsing van	Grenswaarde	Geldig
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf jan. 2015
Fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	Max 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011
Fijnstof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³	Vanaf jan. 2015

Onderzoek

Voor de omgeving van het plangebied geeft de NSL-monitoring (2020) het volgende overzicht voor het jaar 2020:

- Een stikstofconcentratie van 19,3 µg/m³ NO₂;
- Een fijnstofconcentratie van 18,6 µg/m³ PM₁₀;
- Een fijnstofconcentratie tussen 11,5 µg/m³ PM_{2,5};

Besluit Niet In Betekenende Mate (NIBM)

Om de toetsing van kleinschalige plannen ten aanzien van de luchtkwaliteit overzichtelijk te houden heeft de wetgever het Besluit Niet In Betekenende Mate (NIBM) vastgesteld. In dit besluit is vastgelegd in welke gevallen de planontwikkeling niet in betekenende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. In het Besluit NIBM en de bijbehorende regeling is bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij zijn twee situaties te onderscheiden:

- Een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀;
- Een project valt in de categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg of niet meer dan 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen.

Conclusie

Het plan is kleinschalig van aard. Hiermee valt het plan in het besluit NIBM (gevallen die niet in betekenende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit <3%), waardoor kan worden gesteld dat het plan geen tot nihil invloed heeft op de luchtkwaliteit en dat toetsing niet noodzakelijk wordt geacht. Uit het oogpunt van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) en goede ruimtelijke ordening zijn er geen belemmeringen voor de realisatie van dit plan.

5.9 Externe veiligheid

Beleidskader

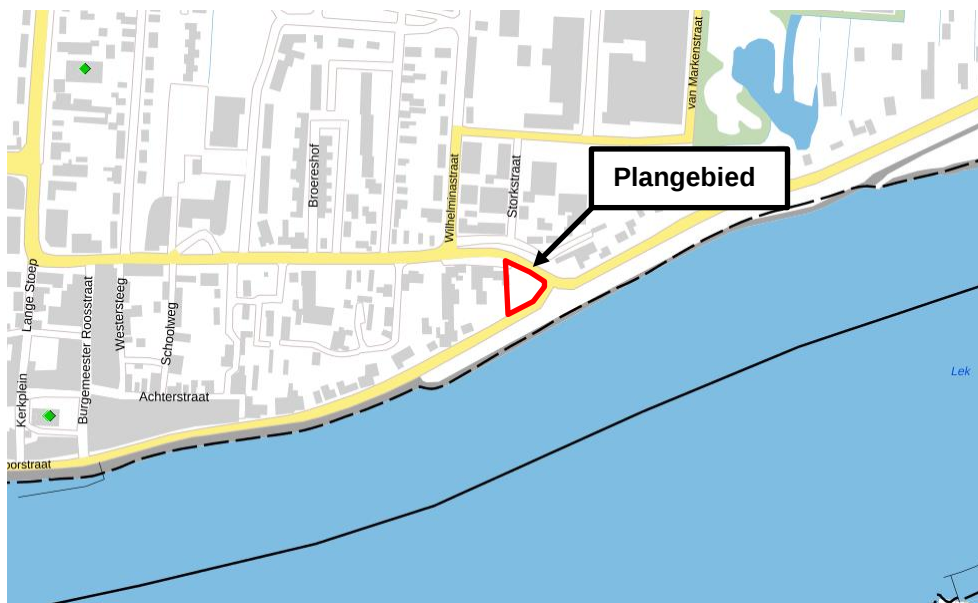
Externe veiligheid heeft betrekking op locaties waar een ongeval met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden, waardoor personen die geendirecte relatie hebben tot de risicovolle activiteit zouden kunnen komen te overlijden. Bij een ruimtelijke besluit voor het toelaten van (beperkt) kwetsbare objecten moet worden getoetst aan risiconormen en veiligheidsafstanden. Dit is met name relevant op korte afstand van risicobronnen. Indien een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten binnen het invloedsgebied van een belangrijke risicobron, moet ook het groepsrisico worden verantwoord. Bovendien is het van belang om af te wegen in hoeverre nieuwe risicobronnen binnen een plangebied worden toegestaan.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van specifieke risicovolle inrichtingen, relevante transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of relevante buisleidingen. Toetsingskaders zijn het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi), het "Besluit externe veiligheid transportroutes" (Bevt) en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb). Daarnaast zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit milieubeheer veiligheidsafstanden genoemd die rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting, moeten worden aangehouden.

Onderzoek

Stationaire risicobronnen

Uit de risicokaart externe veiligheid blijkt dat het plangebied niet ligt binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting of de veiligheidsafstanden van andere stationaire risicobronnen.



Afbeelding 25: Uitsnede Risicokaart

Buisleidingen

Binnen en in de directe omgeving daarvan komen geen voor het aspect externe veiligheid relevante buisleidingen voor.

Vervoer gevaarlijke stoffen via weg en spoor

In de directe omgeving van het plangebied vindt geen voor de externe veiligheid relevant structureel transport van gevaarlijke stoffen over de weg plaats. In de directe omgeving van het plangebied zijn geen spoorwegen aanwezig.

Vervoer gevaarlijke stoffen via vaarweg

Het Basisnet Water gaat uit van de kaart met alle vaarwegen van CEMT klasse II en hoger.

- Categorie zeevaart (rood): Belangrijke toegangen naar zeehavens;
- Categorie binnenvaart met frequent vervoer van gevaarlijke stoffen (zwart): Belangrijke binnenvaarwegen;
- Categorie scheepvaart zonder frequent vervoer van gevaarlijke stoffen (groen): Minder belangrijke vaarwegen.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn voor de rode en zwarte vaarwegen beperkingen opgelegd. Zo dient er rekening te worden gehouden met de effecten van een ongeluk met zeer brandbare vloeistoffen. Langs enkele vaarwegen zijn eveneens de zogenaamde Plasbrand Aandacht Gebieden (PAG's) vastgesteld.

Voor belangrijke binnenvaarwegen (zwart) geldt:

- Geen nieuwe bestemmingen binnen de waterlijn;
- Plasbrand Aandacht Gebied (PAG) 25 meter vanaf de waterlijn en in de uiterwaarden. Bouwen binnen een PAG is mogelijk in afweging met de gemeente;
- Verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Berekening nodig indien bevolkingsdichtheid > 1500 personen/ha dubbelzijdig of 2250 personen/ha enkelzijdig.

Het plangebied ligt binnen 200 meter van de Lek. De Lek is in het Basisnet water aangewezen als een transportroute van gevaarlijke stoffen. Dat betekent dat het plan moet worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). De Lek wordt in het rapport Basisnet Water aangeduid als zwarte vaarweg. Voor de rode, zwarte en groene vaarwegen zijn gebruiksruimtes voor het vervoer (veiligheidsbuffer) gedefinieerd. Deze gebruiksruimten worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) 10^{-6} per jaar contour en het groepsrisico. De contour van het plaatsgebonden risico ligt op de oever van de Lek. Het plaatsgebonden risico is daarom geen belemmering voor het plan.

Artikel 8 schrijft voor dat indien het plan gelegen is binnen een afstand van 200 meter vanaf de vaarweg, er een verantwoording van het groepsrisico moet plaatsvinden. Deze kan achterwege blijven indien wordt aangetoond dat het groepsrisico met niet meer dan 10% toeneemt en de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden. De vuistregels van de Handreiking risicoberekeningen Bevt geven aan dat het groepsrisico lager is dan 0,1 van de oriëntatiewaarde. Het plangebied zal niet leiden tot een verhoging van het groepsrisico van meer dan 10%.

Artikel 7 van het Bevt schrijft voor dat in de toelichting bij een bestemmingsplan, voor zover het gebied waarop dat plan betrekking heeft binnen het invloedsgebied ligt van binnenwater waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, in elk geval moet worden ingegaan op:

- De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op dat binnenwater, en
- Voor zover dat plan betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op dat binnenwater een ramp voordoet.

De woningen zijn gelegen buiten het Plasbrand Aandacht Gebied (PAG) van 25 meter. Voor het plangebied geldt dat de afstand tussen de waterlijn van de Lek en het plangebied meer dan 25 meter bedraagt. In geval van een ramp op de Lek hebben de bewoners van de woningen de mogelijkheid om via de achterzijde van hun woning en de omliggende wegen te vluchten. In geval van een gifwolk is men veilig in de woning als men de ramen en deuren sluit en de ventilatie uitzet. Tenslotte hebben de hulpdiensten voldoende ruimte om de ramp te bestrijden en de gevaarlijke stoffen op te ruimen. Bij een calamiteit wordt gebruik gemaakt van de hoofdentrees van de woningen aan de Voorstraat. In geval van brand heeft de brandweer voldoende opstelplaatsen op de stoep en de Voorstraat om de brand te bestrijden. Daarmee hoeven de hulpdiensten geen gebruik te maken van de bestaande ontsluitingsweg (Burg. van der Willigenstraat).

Conclusie

Het plan ondervindt voor wat betreft het aspect externe veiligheid geen belemmeringen.

6. Economische uitvoerbaarheid

6.1 Exploitatie

Vanwege het private initiatief komt het onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van het plan, voor verantwoordelijkheid van de opdrachtgever, welke aangeeft dat de financiële haalbaarheid gewaarborgd is. Ter zekerheid voor de gemeente is er een anterieure overeenkomst met de ontwikkelaar getekend, waarin is geregeld dat eventuele planschade voor rekening van de ontwikkelaar komt.

Conclusie

Op basis van het vorenstaande kan worden vastgesteld dat de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Participatie

In het kader van de maatschappelijke uitvoerbaarheid van een plan zijn er meerdere opties om omwonenden van een woningbouwontwikkeling te informeren.

De ontwikkelaar heeft er voor gekozen om in een vroeg stadium de omwonenden te informeren over het plan door persoonlijk langs te gaan bij de omwonenden met de mededeling van de plannen voor nieuwbouw van woningen.

Op 27 mei 2019 is een inloopavond georganiseerd in het Amicitia te Lekkerkerk. Op de avond zijn op panelen impressies van het bouwplan gepresenteerd.

In de periode daarna hebben er meerdere overleggen plaatsgevonden tussen de gemeente Krimpenerwaard, de ontwikkelaar en de omwonenden. De input van de gemeente en de omwonenden hebben uiteindelijk geleid tot meerdere wijzigingen én uiteindelijk het onderhavige bouwplan.

Het complete participatietraject is schriftelijk vastgelegd. Het participatieverslag is toegevoegd in de bijlage.

7.2 Vooroverleg ex art. 3.1.1

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) artikel 3.1.1 geeft aan dat een gemeente bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met haar overlegpartners. In het kader van het vooroverleg wordt het plan opgestuurd naar de overlegpartners.

7.3 Zienswijzen

De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken worden gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij een ieder in de gelegenheid wordt gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Desgevraagd zal ook een mondelinge zienswijze gegeven kunnen worden.