

Cliëntenraad Sociale Zaken Krimpenerwaard  
Postbus 51  
2820 AB STOLWIJK



LOCATIE: Bergambacht  
UW BRIEF: 25 januari 2018  
UW KENMERK:

DOCUMENTNUMMER: 18-0003134  
ZAAKNUMMER: ZK16008110  
BIJLAGE(N):

BEHANDELD DOOR: S. Noordman  
TELEFOON: 14 0182  
E-MAIL: info@krimpenerwaard.nl  
VERZENDDATUM: 21 februari 2018

**ONDERWERP:** Reactie op advies Cliëntenraad op Concept Re-integratieverordening en -regeling 2018

Beste mevrouw Kraaijenbos,

Op 5 december 2017 hebben twee medewerkers van de gemeente een toelichting gegeven op de voorgenomen wijzigingen in de re-integratieverordening en -regeling. U hebt hierop vragen kunnen stellen en op 25 januari 2018 advies uitgebracht.

De samenwerking met de cliëntenraad vinden wij zeer belangrijk. De gemeente geeft uitvoering aan wetten en maakt zelf regels met als doel een bepaald effect te bereiken. In dit geval gaat het om de re-integratie van de cliënten die u vertegenwoordigt. Wij waarderen het daarom zeer dat u zo'n uitgebreid en onderbouwd advies heeft uitgebracht. Met deze brief willen wij u informeren wat wij met uw advies hebben gedaan, of wanneer wij uw advies niet overnemen toelichten waarom niet.

In het vervolg zullen wij nog advies vragen aan de adviesraad. Wij zullen ook dat advies meenemen in de verdere besluitvorming.

### **1. Betrokkenheid gemeenteraad en college**

We stellen nu een kaderstellende verordening voor aan de raad, waarbij de uitvoeringsregels in de beleidsregels zijn opgenomen. Uiteraard blijven zowel de gemeenteraad als het college betrokken bij het uitvoeren van de re-integratietaken. In de toelichting geeft de cliëntenraad aan dat een regel waaruit de betrokkenheid van de raad blijkt, is komen te vervallen. Echter, in de toelichting op de Re-integratieverordening onder 'Algemeen' wordt aangegeven wat de raad in ieder geval met nadere regels dient vast te leggen:

*De regels bepalen in ieder geval (artikel 8a, eerste lid en tweede lid, onderdeel a, Pw):*

- *Onder welke voorwaarden welke personen in aanmerking komen voor de voorzieningen die worden omschreven in de re-integratieverordening (artikel 7, eerste lid, onderdeel a, en artikel 10, eerste lid Pw) en;*
- *hoe de re-integratievoorzieningen evenwichtig worden verdeeld over deze personen, waarbij rekening moet worden gehouden met de omstandigheden zoals zorgtaken, het feit dat iemand tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort, gebruik maakt van de voorziening beschut werk; of een structurele functionele beperking heeft (artikel 10, eerste lid van de Pw) en;*
- *welke regels gelden voor het aanbod van scholing of opleiding bij participatieplaatsen (bedoeld in artikel 10a vijfde lid van de Participatiewet) en voor de premie bij participatieplaatsen (bedoeld, in artikel 10a, zesde lid, Pw);*
- *welke regels gelden voor de participatievoorziening Beschut Werk (zoals bedoeld in artikel 10b van de Pw).*
- *Welke regels gelden voor de doelgroep loonkostensubsidie en de wijze waarop de loonwaardebepaling wordt vastgesteld (artikel 6, tweede lid, van de Pw).*



## **2. Maatwerk en doel re-integratietraject**

De stelling dat een re-integratietraject maatwerk moet zijn, wordt door de afdeling sociale zaken onderschreven. Hierbij dient het doel van een re-integratietraject voor de klant duidelijk te zijn omschreven. Een groepsgewijze benadering blijft een vast onderdeel van de benadering van cliënten. De gemeente blijft ten alle tijden een uitvoeringsorganisatie van wettelijke taken. De gemeente heeft daarbinnen ruimte om maatwerk toe te passen m.b.t. de verplichtingen. Dit doen wij zo zorgvuldig mogelijk.

Het is echter niet zo dat de uitkeringsgerechtigde alle trajecten kan weigeren: hij/zij heeft immers de verplichting om mee te werken aan een traject dat gericht is op het vergroten van kansen op arbeidsinschakeling.

## **3. Diverse opmerkingen**

- a. Voor wat betreft de termijnen van een werkervaringsplaats: In de verordening is het volgende opgenomen: (artikel 6 lid 4) De werkervaringsplaats duurt maximaal drie maanden en kan eenmaal verlengd worden met maximaal drie maanden. Ten aanzien van de reiskosten merken we op dat we naar aanleiding van het advies van de cliëntenraad de bepalingen hebben aangepast en dat reiskostenvergoeding nu mogelijk is bij een reisafstand van meer dan 5 kilometer.
- b. Proefplaatsing: termijn is opgerekt van 2 naar 3 maanden, met een maximale termijn van 6 maanden, maar beperkt in het aantal uren nl. 28 uur per week. Wettelijk zijn de maximale termijnen verlengd omdat werkgevers soms meer tijd nodig hebben om de capaciteiten van de werknemer goed in te schatten, bij deze maximale termijnen is aangesloten.
- c. Eens, moet duidelijk gaan om een stage (werkervaringsplaats) of een periode waarin uitzicht is op een dienstverband (proefplaatsing)
- d. Eens.
- e. Detachering: concept van detachering gaat ervan uit dat een werkgever mensen in dienst neemt om deze mensen vervolgens te detacheren bij een andere opdrachtgever. Dit concept willen we als gemeente voor iedereen die behoort tot de doelgroep in kunnen zetten.
- f. Detacheringsbanen zijn niet hetzelfde als garantiebanen.
- g. In de verordening en beleidsregels leggen we niet vast welke partijen uitvoering hieraan gaan geven. Dit kan in de loop der tijd veranderen. Het college gaat 'financiële uitbuiting' tegen. Dat neemt niet weg dat 'werken met behoud van uitkering' over een beperkte periode (3 maanden) kan helpen om een stap te maken naar een normaal betaalde baan.

## **4. Werk boven uitkering vs Werk moet lonen**

Voor wat betreft de verruiming van de duur voor plaatsingen wordt verwezen naar de toelichting onder 3, waarbij wordt benadrukt dat het bij detacheringsbanen niet gaat om mensen aan het werk te zetten met behoud van uitkering. Door de cliëntenraad wordt verwezen naar een artikel waarin mogelijke toekomstige wijzigingen van de Participatiewet worden aangekondigd. Uiteraard volgen wij deze ontwikkelingen op de voet. Met het minimebeleid probeert de gemeente de genoemde armoedeval te minimaliseren.

## **5. Reiskosten**

Ten aanzien van de reiskosten merken we op dat we naar aanleiding van het advies van de cliëntenraad de bepalingen hebben aangepast en dat reiskostenvergoeding nu mogelijk is bij een reisafstand van meer dan 5 kilometer.

## **6. Verdringing**

Met de artikelen betreffende verdringing wordt aangegeven dat het opvullen van een vacature alleen is toegestaan indien de vacature is ontstaan door ontslag op grond van een van de genoemde redenen. Uiteraard verrichten wij als gemeente altijd onderzoek naar potentiële verdringing en dit onderzoek wordt zo breed mogelijk uitgevoerd. Echter: job crafting leidt bijvoorbeeld niet altijd tot verdringing. En het is uiteraard zo, dat we als overheid de taak hebben om mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt weer perspectief op een baan willen bieden, door deze doelstelling is in een bepaald opzicht sprake van verdringing.



## **7. Scholing**

Aangezien scholing altijd moet bijdragen aan het vergroten van kansen op arbeidsinschakeling, wordt scholing altijd ingezet in het kader van een re-integratietraject.

De cliëntenraad voert aan dat een meeneembare voorziening een afwijzingsgrond kan zijn voor scholing. Dit is niet het geval en deze redenatie kunnen wij niet volgen. Scholing is op grond van de voorgestelde regels niet alleen voor personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

## **8. Promen**

We betreuren het beeld dat de Cliëntenraad heeft van Promen en de dienstverlening die daar geboden wordt. Onze inzet van Promen bij de re-integratie van bijstandsgerechtigden is juist bedoeld om mensen weer te laten deelnemen aan het maatschappelijk leven door het verkrijgen van een dag- en werkritme. Dit kan door tijdelijke arbeid (maximaal 3 maanden) met behoud van uitkering of door een tijdelijk dienstverband bij Promen. Deze inzet is altijd tijdelijk van aard en heeft als doel om mensen te laten uitstromen naar reguliere werkgevers, waarbij de gebruikelijke CAO- en arbeidsvoorwaarden gelden. Graag willen we het ontstane beeld rondom Promen wegnemen. We verzoeken de medewerkers van Promen een presentatie over hun dienstverlening aan te bieden.

Met vriendelijke groet,

Arie Bal  
afdelingsmanager Sociale zaken